



משמר הדמוקרטיה הישראלית

18 באוקטובר 2026

דחוף
מבלי לפגוע בזכויות
בהגשה מקוונת

לכבוד
עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

מכובדנו,

הנדון: חשד לביצוע האזנות סתר ולשימוש בטלפונים של נציגי מפלגות בקלפיות לשם איסוף מידע אסור – בקשה לפתיחה מיידית בחקירה פלילית ולנקיטת פעולות לשימור ראיות

1. בשם מרשתנו, משמר הדמוקרטיה הישראלית (ע"ר), אנו פונים אלייך בדחיפות בעקבות מידע המקים, לעמדתנו, חשד ממשי לביצוע עבירות חמורות לפי חוק האזנת סתר, תשל"ט-1979, או לכל הפחות להכנת תשתית טכנולוגית לביצוע, וזאת באמצעות אפליקציה חדשה בשם "ניצחון 26", המפותחת על ידי חברת אלקטור תוכנה בע"מ בקשר עם מערכת הבחירות של מפלגת הליכוד.
2. חומרת הדברים מועצמת נוכח הזיקה הישירה בינם לבין המאבק שהתנהל לאחרונה סביב פעילותם של חברי ועדות הקלפי והמשקיפים ביום הבחירות, ונוכח פסק דינו של בית המשפט בבג"ץ 60697-08-26 **הליכוד – תנועה לאומית ליברלית נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית** (17.9.2026), שקבע במפורש כי בעלי תפקידים אלה ממלאים תפקיד ציבורי וממלכתי וכי אין הם רשאים להשתמש בנגישותם לקלפי לצרכים מפלגתיים החורגים מן הסמכות שניתנה להם בדין.
3. על פי המידע שבידי מרשתנו, אפליקציית "ניצחון 26" נועדה לכלול פונקציונליות המאפשרת, באמצעות המיקרופון של מכשיר הטלפון הנייד המצוי בחדר הקלפי, לקלוט את הקולות הנשמעים בחדר, להעבירם, לעבדם ולהפיק מהם מידע טקסטואלי. לפי המידע שנמסר למרשתנו, אין מדובר רק באפשרות תיאורטית הנובעת מעצם קיומו של מיקרופון במכשיר, אלא בפונקציה אשר תוכננה כחלק מן השימוש המבצעי באפליקציה ביום הבחירות.
4. תכלית המנגנון היא, בין היתר, לקלוט את דברי בעלי התפקידים בחדר הקלפי בעת זיהוי הבוחרים. כידוע, במהלך ההצבעה מוקראים פרטים המאפשרים לזהות את הבוחר, ובכלל זה שמו ומספרו הסידורי ברשימת הבוחרים. לפי המידע שבידינו, מערכות עיבוד אוטומטיות המבוססות על זיהוי דיבור ובינה מלאכותית מסוגלות להפוך את הקול הנקלט לטקסט ולהצליב את הנתונים עם פנקס הבוחרים, באופן המאפשר לזהות מי מן הבוחרים התייצב בפועל להצביע.
5. תצהיר שנמסר למרשתנו תומך בטענה כי קיימת כוונה לשלב באפליקציה פונקציה המאפשרת קליטת שמע אקטיבית מן הקלפי ללא פעולה מודעת ונפרדת מצד נציג המפלגה בכל אירוע ואירוע. בתצהיר מתואר גם מנגנון אפשרי שבאמצעותו ניתן לקלוט את דברי יו"ר ועדת הקלפי, להמירם לטקסט ולהפיק מהם את זהותו של המצביע.



משמר הדמוקרטיה הישראלית

תצהירו של מר דוד רכטר מצורף לתלונתנו ומסומן **נספח א'**.

6. איננו מבקשים לקבוע מסמרות בשאלה אם הפונקציה כבר הוטמעה בגרסת ייצור, אם הופעלה בפועל, או אם כבר נאספו באמצעותה נתונים. שאלות אלה הן בדיוק מסוג השאלות המחייבות **חקירה פלילית מיידית, טכנולוגית ובלתי תלויה**, הכוללת תפיסת גרסאות האפליקציה, קוד המקור, הרשאות המיקרופון, לוגים, תיעוד פיתוח, שרתים, מסמכי אפיון והתכתבויות רלוונטיות.
7. החשד מקבל משנה חומרה על רקע ההתפתחויות מן הימים האחרונים. מפלגת הליכוד פנתה לוועדת הבחירות המרכזית על מנת לקבל היתר לכך שחברי ועדות קלפי ומשקיפים יוכלו להשתמש בטלפונים ניידים במהלך יום הבחירות לצורך דיווח דיגיטלי בזמן אמת על מספר המצביעים המצטבר בקלפי. היתר כזה יוצר הצדקה פורמלית לכאורה לכך שהטלפון יהיה **פתוח, פעיל ומונח על שולחן ועדת הקלפי**, במקום להיות בכיס, בתיק או מחוץ לחדר.
8. להבדל הפיזי הזה חשיבות רבה. מכשיר טלפון המונח על השולחן בחדר הקלפי, סמוך לבעלי התפקידים ולמקום שבו מוקראים פרטי הבוחרים, מסוגל לקלוט קול באיכות טובה בהרבה ממכשיר המצוי בתיק או בכיס. לכן, אם אכן קיימת באפליקציה פונקציה של קליטת שמע ברקע, היתר לשימוש "תמים" לכאורה בטלפון לצורך דיווח מספרי עשוי ליצור בדיוק את התנאים המעשיים הדרושים להפעלת מנגנון הקלטה, קליטה או שידור כאמור.
9. אין בידינו בשלב זה ראיה המאפשרת לקבוע כעובדה שהמאבק להתיר דיווח מספרי נועד מלכתחילה לשם כך. ואולם הצירוף בין המאבק לקבלת היתר להחזיק ולהפעיל טלפונים בתוך חדרי הקלפי, לבין המידע על פונקציונליות ההאזנה באפליקציה, מקים לכל הפחות **חשד כבד המחייב בירור מידי**. זהו בדיוק מקרה שבו אין להמתין ליום הבחירות ולבדוק בדיעבד מה אירע.
10. במישור הפלילי, החשד נוגע בראש ובראשונה לחוק האזנת סתר, תשל"ט-1979. החוק מגדיר "האזנה" כהאזנה, קליטה או העתקה של שיחת הזולת באמצעות מכשיר, ו"האזנת סתר" כהאזנה הנעשית ללא הסכמה של אף אחד מבעלי השיחה.
11. סעיף 2(א) לחוק קובע כי המאזין האזנת סתר שלא על פי היתר כדין דינו מאסר חמש שנים. סעיף 2(ב) אוסר גם שימוש בידועין וללא סמכות כדין בידיעה או בתוכן של שיחה שהושגו בהאזנת סתר. חשוב במיוחד לענייננו סעיף 2(ג), הקובע כי **המצבי או המתקין מכשיר למטרת האזנת סתר שלא כדין או כדי לאפשר שימוש בו למטרה זו, דינו מאסר חמש שנים**.
12. אם יתברר כי אפליקציה הותקנה או תוכננה כך שתפעיל את מיקרופון הטלפון של חבר ועדת קלפי או משקיף ותקלוט שיחות בחדר הקלפי ללא ידיעתם והסכמתם של בעלי השיחה, הרי שעל פני הדברים מדובר בהתנהלות המצויה בליבת האיסור שקבע המחוקק. ואם הפונקציה נועדה לפעול באופן שיטתי במספר רב של קלפיות, אין מדובר באירוע נקודתי אלא במנגנון שעשוי לאפשר האזנה רחבת היקף להליך בחירות ממלכתי.
13. החומרה מתעצמת משום שהשיחות הנקלטות אינן שיחות אקראיות במרחב ציבורי רגיל. הן מתקיימות בתוך חדר הקלפי, שהוא "הכור הגרעיני" של ההליך הדמוקרטי, בלשונו של בית המשפט העליון,



משמר הדמוקרטיה הישראלית

ומתרחשות במסגרת מימוש זכות הבחירה. בית המשפט קבע בפסק הדין מיום 17.9.2026 כי מקום הקלפי אינו מקום ציבורי רגיל וכי נוכחותם של נציגי המפלגות בו נובעת מתפקידם לפי דין.

14. לכך מצטרף רובד נוסף וחמור: חשש לעקיפת פסק דינו של בית המשפט העליון. בפסק הדין נקבע פה אחד כי נציגי המפלגות בקלפי אינם רשאים להעביר למפלגתם מידע בדבר מימוש זכות ההצבעה של אדם בהיעדר הסמכה מפורשת בדין. כב' השופטת יעל וילנר קבעה כי ליבת תפקידם של חברי ועדות הקלפי והמשקיפים היא "סיוע לניהול הליך הבחירות, פיקוח על תקינותו, ושמירה על טוהר הבחירות", וכי תפקידם "נושא, מעצם טיבו ומהותו, צביון ממלכתי וציבורי מובהק". כב' השופט חאלד כבוב הוסיף כי כניסתם של בעלי התפקידים למתחם הקלפי "נועדה לניהול ההצבעה ולפיקוח עליה ולא לשם המרצת בוחרים".

15. אם יתברר כי באמצעות "ניצחון 26" נעשה שימוש בטלפונים של נציגי מפלגות כ"מיקרופונים מרוחקים" המאפשרים לזהות בזמן אמת מי התייצב להצבעה, תהיה בכך לא רק שאלה פלילית עצמאית לפי חוק האזנת סתר, אלא גם **עקיפה ישירה של התוצאה האופרטיבית והעקרונית המחייבים שנקבעו בפסק הדין**: מידע שבג"ץ אסר על נציגי המפלגה למסור במישרין למפלגתו יופק בדרך טכנולוגית אוטומטית מתוך אותה קלפי עצמה.

16. עצם הפרתו או עקיפתו של פסק הדין מהווה נסיבה חמורה המחייבת חקירה, הן לצורך בירור העבירות הפליליות האפשריות והן לצורך הגנה על שלטון החוק ועל יכולתו של בית המשפט לאכוף את פסקי דינו.

17. החשש אינו תאורטי בלבד. בפנייה שכבר הוגשה ליו"ר ועדת הבחירות הוסבר כי מתן היתר כללי להפעלת טלפונים חכמים בתוך חדר הקלפי מקשה באופן דרמטי על אכיפת האיסור שקבע בג"ץ. ברגע שנציג מפלגה רשאי להחזיק טלפון פעיל על שולחן הקלפי ולהשתמש בו ביישומון, לא ניתן יהיה לדעת מבחוץ אם הוא רק מזין מונה מספרי, אם המיקרופון פועל, אם מידע נוסף נאסף ברקע, או אם מועברים נתונים מסוג אחר.

18. בנסיבות אלה, החקירה הנדרשת אינה יכולה להסתפק בגביית גרסאות. מדובר בעניין שבו ראיות דיגיטליות ניתנות לשינוי, מחיקה ועדכון במהירות. נדרשת, ככל שנמצא בסיס לכך על ידי גורמי החקירה, **פעולה מיידית לשימור ראיות**, ובכלל זה שמירת גרסאות האפליקציה הקיימות כיום, קוד מקור, היסטוריית commits, קובצי build, רשימת הרשאות, הגדרות backend, לוגי שרת, מסמכי אפיון, תכתובות והנחיות שימוש.

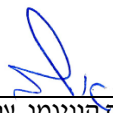
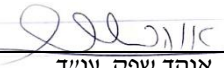
19. יש לברר גם מי יזם את הפונקציונליות הנטענת, מי אישר אותה, מי הגדיר את דרישות המוצר, מי פיתח אותה, לאילו משתמשים נועדה, האם נעשו ניסויים או בדיקות שטח, והאם קיימת או תוכננה יכולת להפעלה מרחוק או אוטומטית של המיקרופון. כן נדרש לברר את הזיקה שבין הפיתוח האמור לבין פניית הליכוד לוועדת הבחירות בבקשה להתיר שימוש בטלפונים לצורך דיווח מספרי. עצם קיומה של זיקה בזמן או בתכנון אינה מוכיחה לבדה מניע פלילי, אך היא מחייבת חקירה, במיוחד כאשר ההיתר המבוקש עשוי לשנות באופן דרמטי את התנאים הפיזיים והטכנולוגיים בתוך אלפי חדרי קלפי.



משמר הדמוקרטיה הישראלית

20. יום הבחירות קרוב. המתנה עד לאחר הבחירות עלולה להפוך את החקירה למאוחרת מדי: הפגיעה האפשרית בזכות הבחירה, בטוהר הבחירות, בפרטיות הבוחרים ובתוקפו המעשי של פסק הדין אינה ניתנת לתיקון מלא בדיעבד.
21. לפיכך מבקשת מרשתנו כי תורי ללא דיחוי על העברת החומר למשטרת ישראל ולגורמי החקירה והסייבר המתאימים, ועל פתיחה בחקירה פלילית דחופה לבירור החשדות האמורים. כן מתבקשת הנחיה לשקול באופן מיידי את כל פעולות שימור הראיות הדרושות, כדי להבטיח שמצבם הנוכחי של האפליקציה, השרתים, הקוד והתיעוד לא ישתנה קודם לבדיקה מקצועית.
22. נוכח סמיכות הבחירות והחשש לנזק בלתי הפיך, נבקש לקבל אישור מיידי על קבלת הפנייה ועל העברתה לטיפול הגורמים המוסמכים. למען שלמות התמונה, יצוין כי החומרים המצויים בידי מרשתנו וכן תלונה זו, יונחו במקביל גם על שולחנו של בית המשפט, במסגרת עתירת מרשתנו מיום 15.10.2026 בבג"ץ 45499-10-26 **משמר הדמוקרטיה הישראלית נ' ממלא-מקום מנכ"ל ועדת הבחירות המרכזית**. בעתירה זו, הורה בית המשפט הנכבד (כב' השופטת ג' כנפי-שטייניץ) למשיבים להגיש תגובה מקדמית לעתירה ולבקשה למתן צו ארעי עד ליום 19.10.2026 בשעה 12:00.

בכבוד רב ובברכה,

 אילנה הוניגמן, עו"ד	 אוהד שפק, עו"ד	 דורון ברקת, עו"ד	 יובל יועז, עו"ד
משמר הדמוקרטיה הישראלית (ע"ר)			

תצהיר

אני הח"מ, מר דוד רכטר, ת.ז. 027760479 לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת לאמור:

1. במהלך הבחירות האחרונות לכנסת ישראל בשנת 2022, שימשתי בתפקיד בכיר במטה הבחירות של הליכוד ובין היתר הייתי אחראי המחשוב של המטה. במסגרת זו הייתי אחראי על תחום המחשוב, ההמרצות והאלקטור במטה הליכוד. מתוקף תפקיד זה, אני בקיא בנושאי שימוש בטכנולוגיות שונות העומדות לרשות המפלגות בנושאי בחירות.
 2. מוכרת לי החלטת בג"צ האוסרת על העברת מידע על זהות אדם המגיע להצביע ושעת ההצבעה וזאת בכל אמצעי או מדיה שהיא.
 3. במהלך הבחירות בשנת 2022, פיצלה חברת אלקטור, לבקשת הליכוד, את היישומון "אלקטור" לשני יישומונים נפרדים – "אלקטור" ו"נצחון 22". כל שינוי באפליקציה הינו ביוזמת הלקוח ולא ביוזמת חברת אלקטור.
 4. בבחירות 2022 מדווח היושב בקלפי יכל להתקין את האפליקציה על הטלפון הנייד שלו ולדווח באמצעותה. חלק מהמדווחים נכנסו לאפליקציה באמצעות קישור ייעודי שנשלח לטלפון הנייד שלהם בהודעת SMS. כך או כך, כל המערכות התקשרות השונות התחברו לאותו בסיס נתונים.
 5. בבחירות 2022 עלה לדיון הצורך לייעל את אופן הדיווח של הנציגים מהקלפיות ובין היתר עלתה לדיון האפשרות להפעלת הקלטה לזיהוי קולי וזיהוי על פי מספר סידורי של כל בוחר באמצעות כלי AI. באותם דיונים נבחנה חלופה של דיווח הנציגים באמצעות הוואטסאפ, במקרה שהאפליקציה תקרוס או תהיה נתונה למתקפות סייבר.
 6. המשמעות של הדברים הינה כי ניתן בנקל לעקוף את החלטת בג"צ, בין אם בדרך של התקנת אפליקציה ייעודית ובין אם בדרך של פתיחת לינק או סתם התכתבות וואטסאפ רגילה, גם ללא מגע יד בנייד (בכל טלפון סלולרי קיימת אפשרות של הפיכת שמע לטקסט ומשלוח טקסט ללא מגע יד אדם), בין היתר בשל החובה של יו"ר ועדת הקלפי להקריא בקול רם את שמו ומספרו הסידורי של המצביע בעת זיהויו בקלפי מאחר ובידי המפלגה ידיעה באשר לזהות הנציג מטעמה היושב בקלפי ומספר הסלולרי שלו, באופן שיש שיוך בין מספר הקלפי למספר הסלולרי של הנציג, הרי שבצירוף המספר הסידורי של הבוחר, יש בידי המפלגה זיהוי חד ערכי של זהות המצביע ושעת הצבעתו – **מצ"ב סרטון הסבר של אלקטור מבחירות 2022 לחברי קלפי מהמפלגה באפשר לתפעול האפליקציה לצורך דיווח על זהות המצביעים בקלפי סומן**
- 1**
8. ידוע לי כי בבחירות הנוכחיות ולבקשת מפלגת הליכוד, הועלתה על ידי חברת אלקטור אפליקציה בשם "ניצחון 26". אפליקציה זו וכמו כן כל תוכנת דיווח שהיא הנפתחת בלינק בדפדפן רגיל, ואף באמצעות התכתבות פשוטה בוואטסאפ, יכולה לאפשר קליטה של שמע בחדר הקלפי שם נאמר בקול רם שם הבוחר והמספר הסידורי שלו ברשימת המצביעים בקלפי ובכך לעקוף את החלטת בג"צ. ביום 23.9.26, לאחר החלטת בג"ץ, נשלחה הודעתה ליכוד לחברי קלפי מטעמה, להוריד לסלולרי שלהם את אפליקצית "ניצחון 26" – **מצ"ב הודעה שנשלחה לחברי קלפי מהמפלגה לקראת בחירות 2026 סומנה 2**.

9. בהינתן שאין ליו"ר ועדת הקלפי אפשרות או סמכות לעקוב אחר התנהלות חברי הקלפי האחרים ובוודאי שאינו רשאי לערוך חיפוש במכשירי הסלולר של חברי ועדת הקלפי הרי שעצם השארת מכשיר סלולרי במקום גלוי למשתמש, בעת עבודתו בקלפי, יכולה בנקל לשמש אף כמכשיר האזנה, בידי נציגי קלפי והינה פתח נרחב להפרת פסיקת בג"צ.

אישור

אני הח"מ, מאשרת בזאת כי ביום 17.10.26 הופיע בפני מר דוד רכטר, ת.ז. 027760479 המוכר לי אישית ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת זכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישרתי את נכונות הצהרתו הנ"ל וחתמתי עליה בפניו.

אילה הוניגמן, עו"ד

מ.ר. 32957

חתימה וחותמת עורך דין

חתימת מצהיר

0548072985

ישראל

23 ספט' 17:23

בבחירות הקודמות סימנת והבאת
איתך **תומכים** לקלפי והכרעת את
מערכת הבחירות.

עכשיו זו היא שעת מבחן אמיתית:
השמאל עתיד להצביע באחוזים גבוהים
ואסור לנו להישאר אדישים. אנחנו
צריכים אותך שוב איתנו- בדרך לניצחון.
מורידים את האפליקציה החדשה
ומסמנים את ה**תומכים** שלך עכשיו:

<https://in-vent.me/app>

מורידים, מסמנים, מנצחים!