



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

ב' באייר התשפ"ו  
19 באפריל 2026  
4700-2007-2026-003607

לכבוד  
חבר הכנסת יריב לוין  
סגן ראש הממשלה ושר המשפטים  
משרד המשפטים  
ירושלים

שר נכבד,

**הנדון: חוסר בשופטים – כינוס הוועדה לבחירת שופטים על פי החוק**  
**מכתבך מיום 17.4.2026**

1. קיבלנו את מכתבך מיום 17.4.2026, ואנו שמחים על כך שזיהית – הגם שבאיחור ניכר – את הקשיים שמתעוררים נוכח הסירוב לכנס את הוועדה לבחירת שופטים (להלן: הוועדה). ברקע למכתבך, גם הקריאה של נציב תלונות הציבור על שופטים, כב' השופט (בדימ') אשר קולה, לחברי הוועדה למינוי שופטים (להלן ובהתאמה: הנציב) מיום 2.3.2026 למצוא את הדרך למלא את השורות בערכאות הדיוניות, באה לאחר ש"שוועת בעלי הדין כמו גם שוועת השופטים הכורעים תחת הנטל הגיעה לאוזניו". אין לנו אלא להסכים עם הדברים, שמצביעים על הפגיעה הקשה בשירות לאזרח בשל ההימנעות הנמשכת מכינוס הוועדה לבחירת שופטים. בעקבות מכתב זה גם נשלחו מכתבים של חברות ועדה נוספות, השרה אורית סטרוק ועו"ד יונית קלמנוביץ.

2. במכתבך ציינת כי קיים "צורך בביצוע שינוי יסודי בתקני השיפוט המוקצים". לצערנו, והגם שיש מקום בתגבור התקינה בתחומים החשובים שציינת במכתבך, צרכי המערכת ברורים ונהירים. לאחרונה נפגשת עם נשיאי בתי משפט השלום שפרסו בפניך



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

את החוסר בשופטים בסוגים שונים של תיקים המתנהלים בערכאות השלום (אגב, משום מה, ובניגוד לכל נוהג עמדת על כך שתיפגש עמם שלא בנוכחות נשיא בית המשפט העליון או בנוכחותו של מנהל בתי המשפט). ואולם, מכתבך מתעלם – באופן בוטה – מהמחסור האקוטי בשופטים בבתי המשפט המחוזיים, בפרט במחוזות חיפה וכאר שבע: ששה שופטים רק בבית המשפט המחוזי בחיפה ושבעה שופטים רק בבית המשפט המחוזי בכאר שבע (מותו ללא עת של השופט בני שגיא ז"ל הותיר אחריו חוסר שמתבטא אף ביותר מכך). זאת ועוד, במכתבך אתה מציין כי קיים צורך בהוספת תקני שיפוט בבתי משפט ובתחומים מסוימים – מבלי שקיימת עבודת מטה סדורה שתומכת בכך. למעשה, בהנהלת בתי המשפט נערכים באופן קבוע מחקרים שנועדו בדיוק לצורך הזה: איזון העומס השיפוטי באמצעות הקצאת תקני שיפוט נוספים. המספרים במכתבך נראים שרירותיים לחלוטין.

אף בהנחה שקיים צורך בהוספת תקנים לשופטי תעבורה, משפחה ונוער – התקנים במכתבך מנותקים לחלוטין מצרכי המערכת והשטח; לא נותנים מענה לצרכים אקוטיים אחרים, דוגמת תחום המעצרים; ודומה שנובעים משיקולים זרים.

נשיא בית המשפט העליון הח"מ מקיים שיחות עם כלל נשיאי המערכת, ומעייין בנתונים המערכתיים של כלל בתי המשפט. לא זו מפת הצרכים המערכתית שתתן מענה לצרכי האזרח.

העיכוב במינוי שופטים לבתי המשפט כולם – ולא אך אלו שבחרת לציין במכתבך – פוגעים בשירות לאזרח, ואין הסבר סביר לסירובך למנות שופטים לכלל הערכאות הדיוניות (כאמור, מבלי להמעיט כמובן בחשיבות שבמינוי שופטים לבתי המשפט שנזכרים במכתבך).



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

3. מצאנו לנכון להשיב לך בדחיפות בשים לב גם להשלכות מלחמת "שאגת הארי", בהינתן התיקים הרבים שהדיון בהם נדחה בשל מצב החירום, באופן שיכביד ויוסיף על העומס הכבד ממילא. המצב קשה מנשוא.

מפת החוסרים – שכאמור אינה מוגבלת כלל וכלל לבתי המשפט שאזכרת במכתבך – מוכרת לך, אך למען הסדר הטוב מצורפת כנספח למכתב זה.

בנוסף לתקנים שיש לאייש בדחיפות על פי נספח א' לעיל, נדרשים תקנים נוספים לבתי המשפט המחוזיים הבאים:

לבית המשפט המחוזי בירושלים: לכל הפחות תקן אחד נוסף לאור היקפי התביעות המוגשות לבית המשפט המחוזי בירושלים מכוח חוק לפיצוי קורבנות טרור (פיצויים לדוגמה), התשפ"ד-2024 (החוק נחקק כהצעת חוק פרטית, מבלי שנלקחה בחשבון ההשלכה התקציבית).

לבית המשפט המחוזי תל-אביב-יפו: בהינתן שהתדיינויות בנושאי מס בשווי של מיליארדי שקלים ממתונות לביורור בבית משפט זה, יש אינטרס ציבורי חשוב להוסיף עוד תקן של שופט מיסים (לא למותר להזכיר גם את פטירתו ללא עת של סגן הנשיא ארז יקואל ז"ל בשבוע שעבר).

לכל בתי המשפט המחוזיים: בשל המצב הביטחוני (לדוגמה, הגידול במעצרים מינהליים של ישראלים); התגברות האכיפה כנגד הפשיעה (לדוגמה, מספר העררים על מעצרי ימים ומעצרים עד תום ההליכים); והחקיקה החדשה (לדוגמה, חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה, התשפ"ה-2024) – נדרש לפחות תקן שופט נוסף. אציין, לדוגמה, את בית המשפט בבאר שבע, שמזה למעלה משנתיים מקיים ביקורת שיפוטית על מעצרים של מאות לוחמים בלתי חוקיים, בהתאם לחוק לוחמים בלתי חוקיים, תשס"ב-



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

2002. בכל מקרה, יש למלא ובדחיפות את השורות החסרות בבתי המשפט המחוזיים לפחות על פי התקנים הקיימים.

4. אשר למינויים לבית המשפט העליון – הדברים ידועים ואנו דוחים את האמור בסעיף 10 למכתבך.

5. משכך, ובהתאם להוראות סעיף 7(ב) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 (להלן: החוק או חוק בתי המשפט), אנו, שופטי בית המשפט העליון החברים בוועדה, שולחים לחטיבת השופטים את רשימת המועמדים המוצעים על ידינו לבתי המשפט המחוזיים (וראה סעיף 7(ב)(2) ו-3) לפיו רשאים להציג מועמדים נשיא בית המשפט העליון או "שלושה חברי הוועדה כאחד". הרשימה מבוססת לעת הזו על שלושה קריטריונים אובייקטיביים – ותק של עשר שנים (מינוי משנת 2016 ומטה), החלטה חיובית של ועדת השניים, ומינוי בתוך המחוז. עוד ברשימה, השופטים שמכהנים בבתי המשפט המחוזיים כשופטים ורשמים בפועל. בנוסף, הרשימה כוללת את כל נשיאי בתי משפט השלום אשר ימשיכו לכהן כנשיאים עד לתום הקדנציה שלהם, ולאחר מכן יעברו לכהן כשופטים בבתי המשפט המחוזיים.

אנו קוראים לך לעשות שימוש בסמכותך ולצרף לרשימה מועמדים מטעמך, בתוקף סמכותך לפי חוק (כמו גם ליתר חברי הוועדה, כמובן).

6. לא למותר לציין, כי עד היום, למרות שהחוק אינו מעניק לך יותר מקול אחד בוועדה, ולמרות שעל פי סעיף 7(ג)(1) לחוק הצבעה על מינוי שופט לערכאות הדיוניות נעשית ברוב רגיל, עשית שימוש לרעה בסמכותך כמי שאמון על כינוס הוועדה ובפועל, ובאיצטלה של "הסכמה רחבה" הטלת וטו שאינו בסמכותך על מועמדים שונים ועל הצבעות בוועדה. אנו דורשים כי מכאן ואילך רשימת המועמדים וההצבעה בוועדה תיעשה על פי המתווה הקבוע בחוק.



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

7. אשר על כן הינך מתבקש כלהלן:

א. לפרסם ברשומות לאלתר את רשימת המועמדים שנשלחה לחטיבת השופטים. כאמור, בהתאם לס"ק (1) הינך רשאי ומוזמן בזה להוסיף לרשימה ולהציג מועמדים מטעמך, וכך רשאים כל שלושה חברי ועדה.

ב. לכנס בחלוף 45 יום חמש ישיבות בפרק זמן של שבועיים, שיוקדשו אך ורק לבחירת המועמדים על פי הרשימה שתפורסם כאמור לעיל, ללא דיונים נוספים שאין בהם צורך מלבד "משיכת זמן", כאשר בתחילת כל ישיבה וישיבה, הוועדה תקבע את סדרי הדיון כאמור בסעיף 7(ד) לחוק.

ישיבה ראשונה – בחירת שופטים לבתי המשפט המחוזיים בחיפה ובבאר שבע ולבית הדין הארצי.

ישיבה שנייה – בחירת שופטים לבתי משפט השלום במחוזות חיפה והדרום.  
ישיבה שלישית – בחירת שופטים לבתי המשפט המחוזיים מרכז, תל-אביב-יפו, נצרת, ירושלים.

ישיבה רביעית – בחירת שופטים לבתי משפט השלום במחוזות מרכז וצפון.  
ישיבה חמישית – בחירת שופטים לבתי משפט השלום במחוזות תל אביב וירושלים.

ג. לאפשר הצבעה ברוב קולות על המועמדים ברשימה.

8. לא נוכל לסיים פנייתנו אליך מבלי להזכיר את הקשיים הרבים שנובעים מסירובך לשתף פעולה עם נשיא בית המשפט העליון. כידוע לך, בעת הזו קיים חוסר בשני נשיאים לבתי המשפט המחוזיים, מינוי של שלושה שופטים, נשיא קבוע וסגן נשיא לבית הדין



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

הארצי לעבודה, עשרות סגני נשיאים (ויוזכר כי יש סמכויות בחוקים שונים המסורות רק לנשיא או לסגן נשיא), ושופטים עמיתים. חוסרים אלה, מצטרפים לאי-מינוי השופטים, ואך מגבירים את הפגיעה בביטחון הציבור ובאזרח, שהוא צרכן-הקצה של השירות המשפטי.

בכבוד רב,

השופטת דפנה ברק-ארז  
בית המשפט העליון

השופט נעם סולברג  
המשנה לנשיא בית המשפט העליון

השופט יצחק עמית  
נשיא בית המשפט העליון

העתקים:

- (1) חברי הוועדה לבחירת שופטים;
- (2) השופט צחי עוזיאל, מנהל בתי המשפט, מזכיר הוועדה לבחירת שופטים;
- (3) הגב' שרון בר-דור, סמנכ"לית חטיבת השופטים והרשמים.



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

נספח – מפת החוסרים הארצית

1. להלן רשימת התקינה הפנויה שניתן לאייש בוועדה שתכנס בשנת 2026. הכוונה היא לתקנים של שופטים שהתפנו ושיתפנו עד לסוף המחצית השנייה של שנת 2026.

תקינה פנויה שניתן לאייש בוועדה שתתכנס בשנת 2026	ביהמ"ש/מחוז
4	העליון
1	רשם לבית המשפט העליון
3	הארצי לעבודה
1	האזורי לעבודה תל אביב
1	המחוזי נצרת
6	המחוזי חיפה
4	המחוזי תל אביב
3	המחוזי מרכז
3	המחוזי ירושלים
6	המחוזי באר שבע
3	שלום מחוז צפון
1	תעבורה צפון
0	רשם בכיר צפון
3	שלום מחוז חיפה
2	משפחה חיפה
0	תעבורה חיפה
1	רשם בכיר חיפה
5	שלום מחוז תל אביב
1	משפחה תל אביב
0	רשם בכיר תל אביב
7	שלום מחוז מרכז
3	משפחה מרכז
3	תעבורה מרכז
0	רשם בכיר מרכז
1	שלום מחוז ירושלים



הרשות השופטת  
בית המשפט העליון  
المحكمة العليا  
THE SUPREME COURT OF ISRAEL

0	רשם בכיר ירושלים
3	שלום מחוז דרום
1	משפחה דרום
0	רשם בכיר דרום
1	בתי משפט לנוער
67	סה"כ

2. מעבר לתקנים אלה, יש להוסיף 18 תקנים חדשים (בשונה מתקנים קיימים שהתפנו), בחלוקה הבאה:

תוספת תקינה שכבר נקבעה	ביהמ"ש/מחוז
1	המחוזי באר שבע
1	שלום מחוז צפון
1	תעבורה צפון
1	רשם בכיר צפון
1	שלום מחוז חיפה
1	תעבורה חיפה
1	רשם בכיר חיפה
1	שלום מחוז תל אביב
1	רשם בכיר תל אביב
3	שלום מחוז מרכז
1	רשם בכיר מרכז
1	שלום מחוז ירושלים
1	רשם בכיר ירושלים
1	שלום מחוז דרום
1	רשם בכיר דרום

3. בנוסף לתקנים אלה, יש לתת את הדעת גם לתקנים "משורשרים" (קרי: תקנים שמתפנים בעקבות מינוי שופט שלום לבית המשפט המחוזי או מינוי רשם בכיר לכהונה כשופט שלום). ולתקנים נוספים שטרם חולקו בין הערכאות השונות.