

ע"ד אמיר בשה  
ע"ד גלעד זיידה  
ע"ד לירון בק

Amir Basha / Galad Zaida - Law office  
Employment & Labor Law

المحاميان أمير باشا وغلاد زيدة

בשה זבידה ושות'  
משרד ע"ד /B/Z/& Co

מנול ב.ס.ר. 4, קומה 23, רח' מנורת ד בני בוק 9126112  
טל. 01-7743000 פקס. 01-7743001

office@bzslaw.co.il

16 בדצמבר, 2025

לכבוד  
עו"ד שלומית ברנע-פרגו  
היועצת המשפטית-משרד ראש הממשלה  
באמצעות הדוא"ל

מכובדתנו,

**הנדון: דרישה לביטולה של החלטה להדיר עיתונאים מנסיעתו הרשמית הקרובה של ראש הממשלה בכנף ציון (28.12.2025 – 1.1.2025). בתוך כך, קביעת מדיניות ברורה ומפורשת, ולרבות על דרך של התקנת תקנות או פקודת קבע או נורמה מתאימה, ולמנוע פגיעה שלא לצורך בעיתונאים ובחופש העיתונות**

מרשנו, ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל, מילא את ידינו לפנות אליך בעניין שבכותרת, הכל כמפורט להלן:

1. ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל הוא ארגון עובדים פרופסיונאלי, המופקד על טיפול בזכויות העיתונאים כעובדים, וכן, על פי תקנונו, על שמירה על חופש העיתונות. ארגון העיתונאים הוא ארגונם של למעלה מ-3,000 עיתונאים ועיתונאיות בכלי תקשורת שונים והוא כיום הגוף המרכזי והגדול ביותר העוסק בייצוג העיתונאים במעמדם כעובדים וכמי שנושאים בשליחות ציבורית.

2. עיתונאים המסקרים את ראש הממשלה בנימין נתניהו - וביקשו להצטרף לטיסתו הרשמית הקרובה (28.12.2025 – 1.1.2026) לארצות הברית במטוס כנף ציון – כפי שנעשה בעבר – קיבלו בהפתעה את ההודעה להלן מדוברות משרד ראש הממשלה:

**"הלו"ז? כרגע,**

**יציאה מהארץ ביום ראשון ה 28 לדצמבר.**

**חזרה ביום חמישי ה 1 לינואר נחיתה בארץ ביום שישי.**

**לצערי אין אפשרות להצטרף לכנף ציון. יש לטוס עצמאית. אני אסייע עם מלון וקרדיטציה.**

**שימו לב, זה מה שיש כרגע. הכל יכול להשתנות ולכן פתחתי את הקבוצה לעידכונים".**

3. העיתונאים כאמור פנו לארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל ומכאן פנייתנו הדחופה אליך.

4. כבר בשלב זה, מבוקש ליתן מענה לסיבה העומדת מאחורי ההחלטה על הדרת עיתונאים מהנסיעה הקרובה של ראש הממשלה בכנף ציון ומקור הסמכות מאחורי ההחלטה כאמור. כמו כן, מבוקש ליתן מענה האם ישנם עיתונאים שכן מצטרפים לנסיעה כאמור ומקור הסמכות מאחורי ההחלטה בעניין, ככל שהתקבלה.

5. להשלמת התמונה יצוין כי מטוס כנף ציון משמש את ראש ממשלת ישראל ואת נשיא מדינת ישראל לטיסות הרשמיות מחוץ לגבולות המדינה (להלן: "כנף ציון") ועיתונאים הצטרפו בעבר לטיסותיו הרשמיות.

6. בנוסף, למיטב ידעת מרשנו, אין כל מדיניות מסודרת ושקופה, הידועה לציבור, על דרך של תקנות או פקודת קבע או ברמה נורמטיבית מתאימה אחרת בהתייחס לטיסות כנף ציון והצטרפות עיתונאים או בכלל לטיסות רשמיות מחוץ לגבולות המדינה. מצב זה מוביל להחלטה שרירותית של הדרת עיתונאים מכנף ציון, כבעניינו, ללא מקור סמכות, המביאה להסתגרות ראש הממשלה מפני עיתונאים ופגיעה ביכולת העיתונאים לסקר את ראש הממשלה. דופי זה רלוונטי הן ביחס לנטיעה הקרובה של ראש הממשלה ופמלייתו בכנף ציון ואולם, גם באופן כללי בהתייחס לאופן השימוש בכנף ציון ומעמד העיתונאים.

7. ביום 15.12.2013 החליטה ממשלת ישראל על הקמת ועדה ציבורית בראשות שופט בית משפט עליון בדימוס שהיא המסד לרכישת כנף ציון ובתוך כך, היא בחנה את "... כל ההיבטים הללוונטיים לצורך רכישת מטוס להטסת ראש הממשלה ונשיא המדינה לחו"ל, במסגרת תפקידיהם, ובכלל זה ההיבטים הכלכליים, הביטחוניים, הנגישות וצרכי אבטחה" (להלן: "ועדת גולדברג").

8. מדו"ח ועדת גולדברג כפי שפורסם ביום 22.4.2014, עולה כי הנתונים שהונחו בפניה היו בין היתר, "הנתונים הנוגעים לטיסותיו של ראש הממשלה את מספר לחו"ל בשנים האחרונות. הנתונים מפרטים גם עובדי המדינה ומספר הנוסעים בכל טיסה, מספר הנלווים העיתונאים שהתלוו לראש הממשלה והסכומים ששילמו בתמורה להטסתם. הנתונים הנוגעים לשנים 2010-2013 מובאים להלן..."<sup>1</sup>.

9. גם דו"ח מבקר המדינה בעניין ("משרד ראש הממשלה – רכש מטוס ייעודי להטסת ראשי המדינה", מיום 9.3.2022) (להלן: "דו"ח מבקר המדינה"), התייחס לנתונים שנמסרו לוועדת גולדברג בנוגע למספר טיסות ראש הממשלה והנוסעים שהצטרפו לטיסות אלה, "... ובכלל זה פמליית רה"ם, נלווים ועיתונאים..."<sup>2</sup>.

10. עוד עולה מדו"ח מבקר המדינה כי 'צעקבות שאלות שהעלתה תע"א במפגש שהתקיים ביולי 2016 עם נציגי מנה"ר וחה"א, החל תהליך שבמסגרתו בחן משרד רה"ם את הדרישות כפי שהוגדרו במכרז, וב-7.8.16, יומיים לפני ההודעה הסופית על זכייתה של תע"א במכרז, הודיע סגן ראש המל"ל לגורמים במשהב"ט, בחה"א, בשב"כ ובמשרד רה"ם על השינויים שנדרשים במטוס ודורשים בחינה, אשר סוכמו ימים מספר קודם לכן בפגישת עבודה בינו ובין ראש הסגל בלשכת רה"ם. שינויים אלה נגעו ברובם לתצורת המבנה הפנימי של המטוס. למשל נדרש שולחן למספר אנשים בחדר הישיבות שבמתחם האח"ם; מקום מרווח לעיתונאים במחלקת התיירים ושינויים בהיבטים של חירום. ממסמכי מנה"ר עלה כי השינויים לא נכללו בדרישות שהוגדרו במכרז, וכי משרד רה"ם היה מודע לכך ולעובדה שלצורך מימושם יידרש תקציב נוסף"<sup>3</sup>.

ובהמשך:

"... במכרז נקבע כי המטוס יחולק למספר מתחמים - בין היתר תא טייס, אזור מנוחת צוות אוויר, מתחם אח"ם, מתחם עסקים ומתחם נוסעים (כולל עיתונאים). במכרז נקבע כי מתחם האח"ם יכלול בין היתר מתחם שינה אישי, מתחם אח"מים ומשרד. במכרז נדרש כי מתחם האח"ם יתוכנן ויוצר ברמת גימור נאותה ההולמת מטוס ראשי מדינה"<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> רי מסקנות ועדת גולדברג, סעיף 19. ההדגשה אינה במקור, הח"מ.

<sup>2</sup> דו"ח מבקר המדינה, עמ' 452, ההדגשה אינה במקור, הח"מ.

<sup>3</sup> דו"ח מבקר המדינה, עמ' 491, ההדגשה אינה במקור, הח"מ.

<sup>4</sup> דו"ח מבקר המדינה, עמ' 495, ההדגשה אינה במקור, הח"מ.

11. בהקשר זה עוד עולה מדו"ח מבקר המדינה כי עלות הפרדת מתחם העיתונאים בכנף ציון ממתחם הנוסעים עמדה על 1.9 מיליון ש"ח.<sup>5</sup> עוד עולה כי הוקמו במטוס "מערכות תקשורת ובידור במתחמי העסקים, הנוסעים והעיתונאים" וכן, הוספה עמדה עבור לשכת העיתונות הממשלתית.<sup>6</sup>
12. הנה כי כן, אין כל מחלוקת בהתייחס לתכליות כנף ציון לעניננו, לרבות, מעמד עיתונאים והצטרפותם לטיסות רשמיות, כחלק בלתי נפרד מטיסות כנף ציון.
13. התנהלות זו של משרד ראש הממשלה או מי מטעמו בנוגע להדרת עיתונאים היא בלתי סבירה, הן בשים לב לפגיעה במעמד העיתונאים וחופש העיתונות והן בשים לב להעדרן של נורמות קבועות, פועל יוצא של מדיניות שקופה וברורה.
14. מדובר בהתנהלות המביאה לפגיעה בחופש העיתונות ולהגבלה בפועל של העבודה העיתונאית, וכאמור, ללא סמכות ברורה הקנויה בנושא למשרד ראש הממשלה.
15. מני אז נקבע, כי לרשות אין סמכות אלה מה שהחוק קבע לה. הרשות הציבורית "כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, ומשלה אין לה ולא כלום: כל אשר יש לה מופקד בידה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות נוספות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקנו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות".<sup>7</sup> אכן, "עובד הציבור הוא נאמן הציבור; כי משלו אין לו ולא כלום, וכל שיש לו, למען הציבור יש לו".<sup>8</sup> וכך למשל נאמר גם לגבי הרמטכ"ל, איבר מאיבריה של הרשות המבצעת וחלק מרשויות הביטחון, בפרשה אחרת: "שיקול-דעתו של הרמטכ"ל אינו מוחלט. ככל רשות ציבורית, גם הרמטכ"ל הוא נאמן הציבור. משלו אין לו ולא כלום. כל שיש לו, למען ביטחון הציבור יש לו (ראה בג"צ 1635/90 ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה ואח' ... מחובות נאמנות זו נגזרת חובתו להפעיל את שיקול-דעתו בהגיונות, בסבירות, בתום-לב, בלא שרירות, ומתוך התחשבות בכל הנתונים הרלוואנטיים".<sup>9</sup> והדברים נכונים, כמובן, גם לגבי משרד ראש הממשלה או מי מטעמו המוסמכים לפעול בדי' אמות הסמכות המוגדרת על פי המשפט המינהלי, הווי אומר, כנאמני הציבור.
16. מכאן נגזרות גם סמכויות משרד ראש הממשלה או מי מטעמו, שעליהן להיות בדי' אמות דברי החקיקה המסמיכים ומוטלת עליהם החובה לפעול בגדר סמכות שבדין, במתחם הסבירות, משיקולים לגיטימיים שאינם שרירותיים.
17. בעניננו, הרי שאין בנמצא סמכות הקנויה להצר את צעדיהם של עיתונאים דווקא, ולמנוע הצטרפותם של העיתונאים לנסיעה רשמית בכנף ציון, חרף מתחם מיוחד המיועד לעיתונאים בכנף ציון.
18. מכל האמור לעיל, מבוקש ליתן מענה לסיבה העומדת מאחורי ההחלטה על הדרת עיתונאים מהנסיעה הרשמית הקרובה של ראש הממשלה בכנף ציון. כמו כן, מבוקש ליתן מענה האם ישנם עיתונאים שכן מצטרפים לנסיעה כאמור.
- בנוסף, מתבקשת התערבותך הדחופה, המהירה והעניינית, לרבות הנחיה ברורה שתבוא מצידך להביא לביטולה של החלטה להדיר עיתונאים מנסיעתו הרשמית הקרובה של ראש הממשלה בכנף ציון (28.12.2025). בתוך כך, לפעול לקביעת מדיניות ברורה ומפורשת, ולרבות על דרך של התקנת תקנות או פקודת קבע או נורמה מתאימה בהתייחס להצטרפות עיתונאים לטיסות רשמיות בכנף ציון, ולמנוע פגיעה שלא לצורך בעיתונאים ובחופש העיתונות.

<sup>5</sup> דו"ח מבקר המדינה, עמ' 498.

<sup>6</sup> דו"ח מבקר המדינה, עמ' 498, ההדגשה אינה במקור, הח"מ.

<sup>7</sup> בג"ץ 142/70 שפירא נ' הוועד המחוזי של לשכת עורכי הדין, פ"ד כה (1) 325, 331 (1971); בג"ץ 4267/93 אמיתי – אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' ראש ממשלת ישראל, פ"ד מז(5) 441 (1993).

<sup>8</sup> דני"פ 1397/03 מדינת ישראל נ' שמעון שבס, סעיף 74, 30.11.2004.

<sup>9</sup> בג"ץ 4537/96 מסעוד שושן ואח' נ' ראש המטה הכללי ואח', פ"ד נ(4) 416, 422 (1996).

19. לתשובתך המהירה נודה, שאם לא כן לא תיוותר בידי מרשנו הברירה לפעול בכל הצעדים העומדים לרשותם.

בכבוד רב ובברכה,



אמיר בשה, עו"ד

העתקים:

ח"כ בנימין נתניהו, ראש הממשלה  
עו"ד גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה  
מר חיים הר-זהב, יו"ר ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
גב' מיכל גרא-מרגליות, מנכ"לית ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל  
גב' ענת סרגוסטי, אחראית חופש העיתונות בארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל