

בעניין:

ועד עובדי גלי צה"ל

ע"י ב"כ עו"ד בעז בן צור, כרמל בן צור, וגיא רוה
ממשרד בעז בן צור ושות' משרד עורכי דין
מר' הארבעה 28 (מגדלי הארבעה), תל אביב
טל': 03-7155000 ; פקס : 03-7155001
דוא"ל: carmel@bzlaw.co.il

העותר;

- נ ג ד -

1. ממשלת ישראל
 2. שר הביטחון, מר ישראל כ"ץ
 3. הרמטכ"ל, רא"ל אייל זמיר
- כולם ע"י פרקליטות המדינה, מחלקת הבג"צים
שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה, ירושלים
טל': 073-3925590 ; פקס : 02-6467011
דוא"ל: HCJ-dep@justice.gov.il

המשיבים;

בקשה – דחופה – למתן צו ביניים וצו ארעי

בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים שיעמוד על כנו עד ובכפוף להכרעה בעתירה דנן, שלפיו לא תיכנס לתוקפה החלטת הממשלה מיום 22.12.2025 בעניין סגירת גלי צה"ל, ולא יינקטו צעדים הפוגעים בתפקוד השוטף של התחנה.

בית המשפט הנכבד יתבקש ליתן צו ארעי, עד להחלטה אחרת, על מנת למנוע נזקים, חלקים בלתי הפיכים, ביחס לפעילותה של גלי צה"ל.

כפי שיפורט להלן, מאז ניתנה החלטת כב' הנשיא עמית ביום 23.12.2025 בבג"ץ 12-25-62344 ובבג"ץ 12-62412-25, אשר לפיה "לא יינתן צו במעמד צד אחד", חל שינוי נסיבות מהותי. למן מועד זה כבר ננקטו צעדים אשר משמעותם פגיעה חריפה בתפקודה של גלי צה"ל באורח מיידי – והכל קודם להכרעה בעתירה זו ובעתירות הנוספות שהוגשו באותו עניין.

וידוגש: אין מדובר בצעדים של מה בכך. ניכר כי יש מי שמפרש את אי מתן צו הביניים בעת הזו כ"כרטיס פתוח" להקדים את פירוק התחנה כך שבמועד הדיון שייקבע תעמוד בפני בית המשפט הנכבד עובדה מוגמרת: אין תחנה מתפקדת, ואין מה להציל.

כך, שעות ספורות לאחר החלטה כב' הנשיא, כבר נערכה פנייה לתחנה, הכוללת הנחיה להפסיק באורח מיידי ועד ליום 1.1.2026 התקשרות עם יועצים חיצוניים. כפי שיפורט להלן, אותם יועצים הם השדרה המרכזית של שידורי התחנה – וכוללים את מרבית המגישים הבולטים בה. משמעות הדברים היא אחת: בתוך ימים מספר, גלי צה"ל וגלגלצ לא יוכלו להמשיך להעמיד לוח שידורים מלא או קרוב לכך.

והדברים מגובים בתצהיר מטעם הגורם בתחנה אשר אליו נמסרה ההודעה בדבר אותם צעדים.

שינוי הנסיבות שהתרחש מאז החלטת בית המשפט הנכבד מגלם מציאות חדשה, המחייבת מתן צו שיקפיא את המהלכים החד צדדיים המתרחשים בשטח כבר עתה.

ואלה נימוקי הבקשה

1. כמפורט בהרחבה בעתירה שבכותרת, שהוגשה בד בבד עם הגשת בקשה זו, ממשלת ישראל החליטה להורות על סגירת תחנת גלי צה"ל, שהיא יחידה צבאית, עד ליום 1.3.2025.
2. מיד לאחר החלטת הממשלה, שר הביטחון, ישראל כ"ץ, הנחה את צה"ל להפסיק באופן מיידי את כלל המיונים לגלי צה"ל ולהתחיל בשיבוץ החיילים המשרתים ביחידה בסדיר ובמילואים ביחידות צה"ל השונות.
3. מדובר בהנחיה שנתן שר הביטחון לרמטכ"ל, ולפיה כאמור יש להפסיק מיידי את כלל המיונים ליחידת גלי צה"ל, וכן להפסיק שיבוץ חיילים לשירות ביחידה, הן בשירות סדיר, הן בשירות מילואים. בנוסף, ניתנה הנחיה בדבר התחלת היערכות מיידי להפסקת שירותם של חיילי צה"ל המשרתים ביחידה, ולביצוע מהלך הדרגתי לשיבוץ ביחידות צה"ל השונות.
4. במקביל לכך, הנחה שר הביטחון על סיום כלל ההתקשרויות של התחנה, לרבות התקשרויות עם יועצים המשמשים כעיתונאים וכן סיום ההתקשרות עם מבנה התחנה, כחלק מהיערכות כוללת להפסקת פעילותה.¹
5. על פי הנחיית שר הביטחון, כלל הצעדים יושלמו עד ליום 15.2.2026, במטרה להשלים את תהליך סגירת התחנה והפסקת פעילותה עד ליום 1.3.2026.

שינוי נסיבות מהותי – הקפאה בפועל של פעילות התחנה באמצעות פגיעה מיידי בליבת השידור

6. ביום 23.12.2025 ניתנה החלטת כב' הנשיא עמית על פיה העתירות שהוגשו בנדון יידונו "עד לסוף חודש ינואר 2026" וכן כי "נוכח האמור לעיל בדבר מועד הדיון, לא ראיתי להורות על מתן צו במעמד צד אחד".
7. אלא שמאז מתן החלטת כב' הנשיא שלפיה לא יינתן צו במעמד צד אחד, חל שינוי נסיבות מהותי, חריף ומוחשי: **משרד הביטחון החל ביישום מיידי של צעדים אופרטיביים** אשר אינם עוד בגדר היערכות תיאורטית, אלא מהווים פגיעה ישירה ומיידי בליבת פעילותה של גלי צה"ל. צעדים אלה ננקטו הלכה למעשה, אף בטרם נשלחה הודעה רשמית כלשהי, ותוצאתם היא **שיתוק הדרגתי אך מהיר של פעילות השידור השוטפת**.
8. כך, כבר אתמול הועברה לפיקוד התחנה הנחייה ממשרד הביטחון, אשר הורה בשעת ליל מאוחרת על **הפסקת העסקת יועצים חיצוניים בתחנה החל מיום 1.1.2026**. מדובר בכ-50 יועצים – עיתונאים, מגישים, עורכים ויוצרי תוכן – אשר מהווים חלק אינטגרלי ומהותי ממערך השידור של גלי צה"ל וגלגל"צ. חלקם מצויים בשלב מתקדם של הליך התקשרות, וחלקם חתומים על חוזים תקפים. חרף זאת, **נמסרה הנחיה להפסיק את עבודתם בפועל, ואף להודיע להם כי התקשרויותיהם מסתיימות לאלתר**.

תצהיר מטעם גבי סיגל זיו שרמי, רמ"ד אזרחים ויועצים בגלי צה"ל מצ"ב כנספח 1

9. הפסקה מיידי של העסקת היועצים אינה עניין ניהולי או תקציבי גרידא, אלא **התערבות ישירה, בוטה ועמוקה בתוכן השידורים**. מדובר במגישים וביוצרים שמחזיקים בפועל את מרבית שעות השידור, לרבות תוכניות אקטואליה, כלכלה, תרבות ושידורי סוף שבוע. הפסקת עבודתם משמעותה המיידי היא ביטול תוכניות, ריקון לוח השידורים מתוכן עיתונאי עצמאי, והותרת התחנה ללא יכולת ממשית למלא את ייעודה.
10. בפועל, משמעות הצעדים שנקטו היא כי **בתוך ימים ספורים לא ניתן יהיה לשדר שידורים סדירים בגלי צה"ל, וכן לא ניתן יהיה להגיש את מרבית תכניות הגשת המוסיקה בגלגלצ**. תוכניות מרכזיות, שידורי סוף שבוע ושידורים מיוחדים – ייעלמו.

¹ ראו למשל: <https://www.israelhayom.co.il/news/politics/article/19514278>

11. להמחשת הדברים נציין, כי הפסקת העסקתם של יועצים חיצוניים בעוד ימים מספר, תביא לפגיעה ב-52 שעות שידור שבועיות בגלי צה"ל ו-81 שעות שידור שבועיות בגלגלצ. בגל"צ, מדובר ב-41% משעות היום (06:00 בבוקר עד 24:00 בלילה); בגלגלצ, מדובר ב-64% משעות היום.
12. בגל"צ תרשם פגיעה – מיידית וקונקרטית – ברצועות הבוקר ("ספי ויניר"; רינו צרור; "שגרת חירום" (תכנית המלווה את המשרתים והמשרתות במילואים עם חזרתם לשגרה)); רצועות הצהריים ("טוב שבאתם", "יהיה בסדר"); והתכנית הכלכלית ("החזית הכלכלית"). בסוף השבוע המשמעות היא ביטול מרבית רצועות השידור בשעות היום. בגלגלצ הפגיעה תהא רוחבית, לכל אורך שעות היום, לרבות שעות השידור בבוקר המועברות על ידי השדרנית הדר מרקס ("מדינה בדרך" – תכנית הרדיו המאוזנת ביותר במדינת ישראל).
13. לעניין זה, יושם אל לב כי בניגוד לטענה כאילו מכוח החלטת הממשלה המשך פעילות גלגלצ ייבחן, כך שהיא לכאורה לא תיסגר בשלב זה – הרי שבפועל המהלכים המקודמים משליכים במישרין גם על גלגלצ.
14. זהו שינוי חד, דרמטי ובלתי הפיך במפת השידורים שיתרחש **בתוך ימים בודדים**, עוד בטרם נדונה העתירה (שנקבעה לדיון כאמור "עד לסוף ינואר 2026"), ובאופן שמרוקן אותה מתוכן.
15. לצד הפגיעה ביועצים, ננקטו צעדים נוספים המעידים על מימוש בפועל של ההחלטה: הקפאה מוחלטת של הליכי מיון, לרבות מיונים ייעודיים לאוכלוסיות ייחודיות. אשר להליכי המיון יובהר, כפי שפורט גם בעתירה, בגלי צה"ל (לרבות גלגלצ) מועסקים היום 85 אזרחים עובדי צה"ל. בצד זאת משרתים בתחנה 224 חיילי חובה, 109 גברים ו-115 נשים, לרבות 38 מתנדבים ו-20 חיילים המשתייכים לתכניות מיוחדות שמפעיל הצבא ("יתקדמו" – תכנית לחיילים על הרצף האוטוסיטי בתפקוד גבוה; ו"מנעד הכשירות" – חיילים עם רקע נפשי המתגייסים במסלול גיוס מותאם).
16. בכל שנה, גלי צה"ל קולטת, באמצעות מיונים שעורך הצבא, חיילים לשירות בתחנה. החיילים מתקבלים לתפקידם לאחר הליך מיון. לאחרונה הושלם הליך מיון לקראת גיוס לשירות בגלי צה"ל, ועתיד – בימים הקרובים ממש – להתבצע "מיון השלמה", שבמסגרתו גלי צה"ל קולטת לשירותיה חיילים מאוכלוסיות ייחודיות, כגון על פי חתכי מצב סוציו-אקונומי והגדרות נוספות של צה"ל. הליך זה עתיד שלא להתרחש על רקע הנחיית שר הביטחון, על כל המשתמע מכך. בנוסף, לא יתקיימו הליכי מיון עתידיים לתחנה. בשים לב למאפייני הליכי המיון בצבא, לא ניתן יהיה לרפא נזק זה בעתיד.
17. בצד זאת, כבר עתה ניכרת ירידה ניכרת **בכוננות של גופים מסחריים להמשיך ולהתקשר עם התחנה בחסויות**, על רקע חוסר הוודאות ביחס להמשך פעילותה. בעניין זה התקבלו הן פניות של גורמים מסחריים, הן פנייה מטעם הרלב"ד (הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים) אשר בוחנת את המשך פעילות גלגלצ במסגרת שיתוף הפעולה ההדוק (והמבורך) בין שני הגופים. התוצאה היא כי להחלטות המתקבלות כעת תיודענה גם השלכות כלכליות מיידיות.
18. ייאמר ברורות: **מדובר בפירוק בפועל של התחנה כבר מיום 1.1.2026**.
19. הצטברות הצעדים – הפסקת העסקת יועצים, ביטול שידורים, ירידת חסויות, הקפאת מיונים ותקציבים – יוצרת מסה קריטית של פגיעה מערכתית. אין מדובר בצעד בודד או הפיך, אלא **במהלך כולל שיביא בתוך ימים לפגיעה אנושה בתפקוד התחנה וליצירת עובדות בשטח**.
20. בנסיבות אלו, ולאור שינוי הנסיבות הדרמטי שחל מאז ניתנה החלטת כב' הנשיא, מתחדדת ההצדקה למתן צו ארעי מידי. העדר התערבות שיפוטית כעת יאפשר למשיבים להשלים הלכה למעשה את סגירת התחנה "בדלת האחורית", באמצעות צעדים אדמיניסטרטיביים ותפעוליים, עוד בטרם תוכרע העתירה. תוצאה זו אינה יכולה לעמוד.

21. הצעדים שנקטו חורגים מהיערכות גרידא ומהווים מימוש בפועל של ההחלטה. אין מדובר בהכנות ראשוניות או בתכנון עתידי בלבד, אלא בפעולות אופרטיביות מיידיות.
22. נוכח כל אלה, מאזן הנוחות נוטה באופן מובהק לטובת מתן צו הביניים. מחד גיסא, הותרת המצב הקיים עד להכרעה בעתירה לא תסב נזק. גלי צה"ל היא תחנה הפועלת מזה למעלה מ-70 שנה, וכפי שהודגם בעתירה, נהנית מאמון ציבורי רחב. מאידך גיסא, יישום מיידית של החלטת הממשלה – באמצעות הפסקת מיונים, ביטול התקשרויות וכן הלאה – ייצור מציאות בלתי הפיכה, כך שגם אם תתקבל העתירה, לא ניתן יהיה להשיב את המצב לקדמותו הלכה למעשה.
23. התוצאה היא אפוא כי כבר בטווח הזמן המיידית תתממש פגיעה קשה בזכויות יסוד ובאינטרס הציבורי. סגירת גלי צה"ל, ולו באופן זמני, תביא לפגיעה חריפה בחופש הביטוי, בחופש העיתונות ובזכות הציבור למידע, ובפרט מידע הנוגע לצה"ל ולנושאים בעלי חשיבות ציבורית ראשונה במעלה. כך גם יפגעו, באורח קשה ביותר, פרנסתם ומשלח ידם של האזרחים עובדי צה"ל, אשר חלקם עובדי בתחנה שנים רבות. פגיעה אלו תתרחשנה עוד בטרם הוכרעו הטענות שהועלו בעתירה.
24. אשר לסיכויי העתירה, ומבלי למצות, המעט שניתן לומר הוא כי ההליך המנהלי המתואר בעתירה מעלה שאלות כבדות משקל, המצדיקות את הקפאת מצב הדברים עד לבירור העתירה. העתירה הניחה תשתית לפגמים מהותיים בהליך קבלת ההחלטה – לרבות חיפזון בלתי מוסבר, היעדר תשתית עובדתית מספקת, ואי מתן משקל ראוי לשיקולים מקצועיים רלוונטיים. וכל זאת, כשברקע פגיעה של ממש בזכויות חוקתיות – חופש העיסוק, חופש הביטוי, וחופש העיתונות. בנסיבות אלה, שבהן מתעורר ספק ממשי בדבר חוקיות ההחלטה, ראוי להימנע מיישומה עד להכרעה שיפוטית.
25. מתן צו הביניים אינו קובע מסמרות ואינו פוגע בסמכות הממשלה. הצו המבוקש נועד אך לשמר את המצב הקיים עד להכרעה בעתירה, והוא אינו מונע מהממשלה לטעון את טענותיה או מבית המשפט להכריע בכל דרך שימצא לנכון. מדובר באמצעי זהיר, מידיתי והכרחי הנועד להבטחת אפקטיביות ההליך השיפוטי.
26. לבסוף יצוין כי שיקולי דחיפות מיוחדים מצדיקים מתן צו ארעי באופן מיידית. בראי לוחות הזמנים שנקבעו על ידי שר הביטחון והצעדים שכבר החלו להתבצע בפועל, ברי כי כל עיכוב במתן סעד זמני עלול לרוקן את העתירה מתוכן. לפיכך, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ארעי ללא דיחוי, עד להכרעה בבקשה לצו ביניים.
27. הנתונים המובאים בבקשה זו לא היו מונחים בפני כב' הנשיא בעת מתן החלטתו, והם מצדיקים את מתן הסעד המבוקש.
28. מן הדין ומן הצדק להיענות לבקשה.


גיא רוה, עו"ד


כרמל בן צור, עו"ד
ב"כ העותר


בעז בן צור, עו"ד

תצהיר

אני הח"מ, אפי בן-אברהם, נושא ת.ז שמשפרה 033020686, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת שאם לא כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני עושה תצהיר זה בתמיכה לעתירה לבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק, המוגשת מטעם ועד עובדי גלי צה"ל, נגד שר הביטחון, מר ישראל כץ; הרמטכ"ל, אייל זמיר; ונגד ממשלת ישראל; כמו כן, תצהירי זה תומך בבקשה למתן סעד ביניים וסעד ארעי המוגשת בד בבד עם העתירה.

2. אני חבר בוועד עובדי גלי צה"ל ויו"ר ועד העיתונאים בוועד. העובדות המפורטות בעתירה ובבקשה נכונות על פי ידיעתי האישית ו/או על פי מיטב אמונתי, וכל זאת על סמך המסמכים המצורפים לעתירה ולבקשה.


3. זה שמי, זו חתימתי, ותוכן תצהירי אמת.



אפי בן-אברהם

אישור

אני הח"מ, גיא רוה, עו"ד, מאשר בזה, כי ביום 24.12.2025 הופיע בפני מר אפי בן-אברהם, המוכר לי אישית. ההופעה לפניי בוצעה באמצעות היוועדות חזותית, המתועדת אצלי, כאשר מר בן-אברהם הופיע לפניי על גבי הצג – עת הצהרתו מושא האימות לפניו – והצהיר כי היא מצויה בתחומי מדינת ישראל בזמן החתימה והאימות, ומסכים לתיעוד ההיוועדות החזותית ולעשיית שימוש בה. לאחר שהזהרתי את מר בן-אברהם כי עליו לומר את האמת בלבד, ואת האמת כולה, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו זו.



גיא רוה, עו"ד
מ.ר. 69487

תצהיר

אני הח"מ, סיגל זיו שרמי, נושאת ת.ז. מס' 22792378 לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהירה בזאת בכתב, כדלהלן:

1. אני משמשת כרמ"ד אזרחים ויועצים בגלי צה"ל משנת 1991. ועושה תצהירי זה לתמיכה בבקשה לצו ביניים המוגשת בד בבד עם עתירה המוגשת מטעם ועד עובדי גלי צה"ל.
2. העובדות המפורטות בתצהירי זה ידועות לי מידיעתי האישית ו/או מתוקף תפקידי ו/או מעיון במסמכים.
3. ביום 23.12.25 בשעה 19:36 בערב קיבלתי שיחה טלפונית מהגב' שרון אליהו, ראש המערכה לרכש שירותי היחידה, ייעוץ וכח אדם, במשרד הביטחון.
4. בשיחה השתתפה עובדת משרד הביטחון נוספת, ז'נה, אשר תפקידה הוא תפעול נושא ההזמנות.
5. הגב' שרון אליהו התנצלה בפניי על השיחה בשעה מאוחרת, והבהירה שהשיחה דחופה ולכן מתקיימת בשעה זו. לאחר מכן הודיעה לי כי הייעוץ המשפטי של משרד הביטחון נתן הוראה לעצור את כל ההתקשרויות עם היועצים שנמצאים בתהליך העסקה, החל מיום 1.1.2026.
6. אשר למספר יועצים, שהזמנותיהם כבר אושרו לשנת 2026 ונשלחו אליהם ממשרד הביטחון – הובהר כי יש לעדכןם כי הזמנות אלה מוקפאות ואינן פעילות.
7. לאחר מכן ביקשה שאוציא במידי עדכונים לכל היועצים שקיבלו את הזמנותיהם, באמצעות שיחה טלפונית ברגע זה.
8. עוד נאמר שבבוקר למחרת, קרי עד ליום רביעי, 24.12.2025 הגב' שרון אליהו תוציא מייל מסודר. נכון למועד החתימה על תצהירי זה – מייל מסודר או הודעה כתובה כלשהי לא נשלחו.
9. ביקשתי לא לבטל את ההזמנה מהמערכת היות והם נמצאים בשלבי חתימה אחרונים והתהליך ארוך. הוצאת הזמנה דורשת סבבי חתימה של מספר גורמים במשרד הביטחון – תהליך הלוקח שבועיים ויותר לפי גבוה סכום ההתקשרות.
10. בגלי צה"ל מועסקים כ-50 יועצים. מרביתם משמשים כשדרנים, בגלי צה"ל וכן בתחנת האחות גלגלצ.
11. לפי לוח השידורים של גלי צה"ל, 52 שעות שבועיות מוגשות על ידי יועצים, המהוות 41% מתוך שעות השידור העיקריות של התחנה (00:00-6:00).
12. לפי לוח השידורים של גלגלצ, 81 שעות שעות שבועיות מוגשות על ידי יועצים, המהוות 64% מתוך שעות השידור העיקריות של התחנה (00:00-6:00).
13. בנוסף, ביום 24.12.2025 בשעה 13:50 קיבלתי שיחת טלפון נוספת, מהגב' נועם (שם משפחתה לא ידוע לי) המשמשת כראש מדור אזרחים באכ"א, שעדכנה אותי כי אמש (23.12.2025) התקיים דיון בלשכת ראש מטה אכ"א, במסגרתו הוחלט כי לא יקלטו עובדים חדשים לגלי צה"ל וכי עדכוני שכר לא ידונו.

אני מצהירה כי זהו שמי, זוהי חתימתי וכי תוכן תצהירי אמת.



סיגל זיו שרמי

אישור

אני הח"מ, גיא רוה, עו"ד, מאשר בזאת כי ביום 24.12.2025, הופיעה בפני גב' סיגל זיו שרמי, נושאת תעודת זהות שמספרה 22792378. ההופעה לפניי בוצעה באמצעות היוועדות חזותית, המתועדת אצלי, כאשר גב' זיו שרמי מופיעה לפניי על גבי הצג – עת הצהרתה מושא האימות לפנייה – ומצהירה כי היא מצויה בתחומי מדינת ישראל בזמן החתימה והאימות, ומסכימה לתיעוד ההיוועדות החזותית ולעשיית שימוש בו. לאחר שהזהרתי את גב' זיו שרמי כי עליה לומר את האמת בלבד, ואת האמת כולה, וכי תהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה נכונות הצהרתה אשר הוצגה לי במלואה במסגרת ההיוועדות החזותית.



גיא רוה, עו"ד
מ.ד. 69467