



משמר הדמוקרטיה הישראלית

14 בספטמבר 2025

לכבוד
כב' השופט בדימוס אשר גרוניס
יו"ר הוועדה המייעצת למינויים בכירים
משרד ראש הממשלה, ירושלים
בדוא"ל vaadab@pmo.gov.il

לכבוד
עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים, ירושלים
בהגשה מקוונת

דחוף
מבלי לפגוע בזכויות

מכובדינו,

הנדון: התנגדות למינוי אלוף מיל' דוד זיני לתפקיד ראש שב"כ

סימוכין: מכתבנו מיום 24.5.2025

- בשם מרשתנו, "משמר הדמוקרטיה הישראלית" (ע"ר) נתכבד לפנות אל כב' השופט בדימוס אשר גרוניס, בתפקידו כיו"ר הוועדה המייעצת למינויים בכירים, בהתנגדות למינויו של אלוף מיל' דוד זיני לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי.
- מרשתנו סבורה כי יש סיבות רבות להימנעות ממינויו של מר זיני לתפקיד הנכבד. ואולם בפנייתנו דן נתמקד בשתי עילות בלבד, שכל אחת מהן לבדה אמורה להביא את הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים להמליץ לממשלה שלא למנותו לתפקיד:
 - נכונותו של אלוף מיל' זיני להיפגש עם ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, ביום 8.5.2025 והסכמתו להצעת ראש הממשלה להתמנות לתפקיד ראש שב"כ; והכול בעודו מכהן כקצין בכיר בדרגת אלוף בצה"ל ובלא לדווח על פגישתו לרמטכ"ל. בגין פעולות אלה החליט הרמטכ"ל להדיח מיידית את אלוף מיל' זיני משירות בצה"ל, ולהחלטה זו צריך להינתן משקל מכריע במסגרת שיקוליה של הוועדה.
 - הסכמתו של אלוף מיל' זיני לכך שראש הממשלה, מר נתניהו, יודיע בפומבי כי החליט למנותו לתפקיד ראש שב"כ, לאחר שהיועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב-מיארה, קבעה כי ראש הממשלה מצוי בניגוד עניינים ביחס למינוי ראש שב"כ חדש, וכי הוא מנוע מלנקוט כל פעולה במסגרת הליכי מינוי ראש שב"כ, עד לגיבוש חוות דעת משפטית מקיפה בעניין זה.

העובדות הרלוונטיות

- ביום 28.4.2025 הודיע ראש השב"כ, מר רונן בר, כי בכוונתו לסיים את תפקידו ביום 15.6.2025.
- ביום 21.5.2025 נתן בית המשפט העליון, בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק, את פסק דינו בשמונה עתירות בעניין החלטת הממשלה לסיים את כהונתו של מר רונן בר (בג"ץ 54321-03-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל**), לרבות עתירתה של "משמר הדמוקרטיה הישראלית". בפסק הדין נקבע כי ראש הממשלה, מר נתניהו, היה מצוי בניגוד עניינים בכל הנוגע להליכי סיום כהונתו של רונן בר בתפקיד ראש השב"כ. זאת, בשל מעורבות יועציו ומקורביו של נתניהו כחשודים בחקירות המתנהלות בשב"כ בשתי פרשות – פרשת המסמכים המסווגים והפרשה הקרויה "קטאר גייט".
- עוד אותו יום פנתה היועצת המשפטית לממשלה במכתב לראש הממשלה, ועל יסוד האמור בפסק הדין, הנחתה את ראש הממשלה להימנע מכל פעולה הנוגעת למינוי ראש שב"כ קבוע או ממלא-מקום. זאת,



משמר הדמוקרטיה הישראלית

עד להשלמת הבחינה המשפטית של העניין, לימוד פסק הדין ויישומו על הנסיבות העובדתיות העדכניות. היועצת הודיעה כי בתוך ימים אחדים יגובשו הנחיות משפטיות בעניין מינוי ראש שב"כ חדש אשר יבטיחו את תקינות ההליך.

מכתב היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה מיום 21.5.2025 מצורף ומסומנת **נספח א'**.

6. על אף הנחייתה המפורשת של היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה, ביום 22.5.2025 הודיע ראש הממשלה, מר נתניהו, על כוונתו למנות את האלוף (מיל') דוד זיני לתפקיד ראש השב"כ.

7. ביום 22.5.2025 הודיע דובר משרד המשפטים, בשם היועצת המשפטית, כי "ראש הממשלה פעל בניגוד להנחיה משפטית", וכי "יש חשש כבד כי פעל כאשר הוא מצוי בניגוד עניינים, ותהליך המינוי פגום".

8. ביום 23.5.2025 הודיע דובר צה"ל כי אותו יום נפגש הרמטכ"ל, רב-אלוף אייל זמיר, עם אלוף זיני. בהודעה נמסר כי "הרמטכ"ל סיכם על פרישתו של האלוף זיני משירות צבאי בימים הקרובים. הרמטכ"ל הביע הערכה לאלוף זיני על שירות קרבי משמעותי וארוך שנים. הרמטכ"ל מבהיר כי כל שיח של משרתי צה"ל עם דרג מדיני מחייב באישור רמטכ"ל". משמעותה המעשית המפורשת של ההחלטה היא הדחה מיידידת של אלוף זיני משירותו בצה"ל.

9. באותו יום הודיעה לשכת ראש הממשלה כי "יש למנות ראש שב"כ קבוע בהקדם, זהו צורך ביטחוני ראשון במעלה, וכל עיכוב בו פוגע בביטחון המדינה וביטחון חיילינו". בהתאם להודעת לשכת ראש הממשלה, בהתאם לדין, תהליך מינויו של האלוף זיני לראש השב"כ יבוצע בשני שלבים: ראשית יובא המינוי לאישור ועדת גרוניס, שבודקת טוהר מידות; ולאחר אישור הוועדה, יובא המינוי לאישור בממשלה. עוד נמסר בהודעה כי ביחס לחקירות המתנהלות בשב"כ, ו"על מנת למנוע לזות שפתיים", מבהיר ראש הממשלה כי "ראש השב"כ המיועד לא יעסוק כלל בחקירות אלו".

10. ביום 26.5.2025 מסרה היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה חוות דעת מפורטת מטעמה, ביחס להליכי מינוי ראש שב"כ, נוכח ניגוד העניינים שבו מצוי ראש הממשלה. בחוות הדעת נקבע כי "החלטתו [של ראש הממשלה] לקדם את מינויו של האלוף זיני – פסולה ובלתי חוקית". עוד נקבע כי "במבט צופה פני עתיד, על ראש הממשלה להימנע מלעסוק בכל דרך שהיא, בין ישירות ובין בעקיפין במינויו של ראש שב"כ הבא או ממלא מקומו, למצער עד לסיום החקירות של הפרשות האמורות". נקבע כי בנסיבות העניין, הפתרון המיטבי הוא העברת הסמכות מראש הממשלה לידי שר אחר; כי יהיה על השר לקיים את הליך המינוי מראשיתו, וכן כי ספק אם ניתן יהיה למנות את האלוף זיני לתפקיד.

חוות דעת היועצת המשפטית בעניין מינוי ראש שב"כ מיום 26.5.2025 מצורפת ומסומנת **נספח ב'**.

11. ביום 13.7.2025 ניתן בבג"ץ תוקף של החלטה למתווה הסכמות בין היועצת המשפטית לממשלה לבין ראש הממשלה, במסגרת בג"ץ 18133-06-25 **טליק גואילי ואח' נ' המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)**, שעניינו הליכי מינוי ראש שב"כ הבא. המתווה כולל בין היתר:

(א) בחלוף 60 ימים ממועד מתן ההחלטה, דהיינו ביום 11.9.2025, יודיע ראש הממשלה ליו"ר הוועדה

המייצגת למינויים בכירים על זהות מועמדו לתפקיד ראש השב"כ;

(ב) המועמדות תיבחן על ידי הוועדה המייצגת בהתאם לסמכויותיה;



משמר הדמוקרטיה הישראלית

12. (ג) בהודעה שהוועדה תפרסם לציבור בדבר כוונתה לדון במועמדות, תיקבע תקופה של חמישה ימים לקבלת תגובות מהציבור;

(ד) כהונתו של ממלא מקום ראש השב"כ ש' תוארך עד למועד תחילת כהונתו של ראש שב"כ הנכנס;

(ה) ראש השב"כ שימונה לא יעסוק, במישרין או בעקיפין, בחקירת הפרשות המכוננות "קטאר גייט" ו"בילד", עד שהנושא יוסדר על ידי היעוץ המשפטי לממשלה במסגרת הסדר ניגוד עניינים כמקובל.

12. ביום 15.7.2025 ניתן פסק דין בעתירה האמורה.

13. ביום 11.9.2025 פנה ראש הממשלה אל יו"ר הוועדה המייעצת, כב' השופט (בדימוס) אשר גרוניס, בבקשה להביא לפני הוועדה את מועמדותו של אלוף מיל' זיני לתפקיד ראש השב"כ.

14. ביום 12.9.2024 פירסמה הוועדה המייעצת מודעה בעיתונות המודפסת מודעה המזמינה "כל אדם שלדעתו יש בידו עובדות העשויות לסייע לבדיקת הוועדה", לפנות אליה עד ליום 17.9.2025 בחצות.

הדין החל

15. כידוע, לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים מסורה סמכות לדון בהיבטים של טוהר מידות וניגוד עניינים במועמדות לשבעה תפקידים בכירים ביותר בשירות המדינה, לרבות תפקיד ראש השב"כ, והכול כמפורט בהחלטות הממשלה שמכולן פועלת הוועדה. בהחלטת ממשלה משנת 2006 נקבע כי "מטרת עבודתה של הוועדה בנושא המינויים היא להבטיח את טוהר המידות, ובין השאר כי לא ייעשו מינויים לא ראויים מסיבות כגון זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לגורמים בממשלה".

16. בבג"ץ 1570/07 עמותת אומץ נ' השר לביטחון פנים (25.2.2007) נתנה השופטת אילה פרוקציה פירוש מרחיב להגדרת המנדט של הוועדה. לדבריה, על הוועדה לבדוק את המינוי המוצע "מבחינת טוהר המידות במובנו הרחב של מושג זה, הן מבחינת האדם המוצע לתפקיד, הן מבחינת הגורם הממנה, והן מכל היבט אפשרי אחר שעשויה להיות לו נגיעה לשאלת טוהר המידות הכרוך במינוי".

עמדת משמר הדמוקרטיה

17. לגישת משמר הדמוקרטיה הישראלית, החלטתו של הרמטכ"ל, רב-אלוף זמיר, להדיח באופן מיידי משירות צבאי קצין בכיר, בדרגת אלוף, בסמוך לאחר שהתברר כי אותו קצין נפגש עם ראש הממשלה בלא ידיעתו של הרמטכ"ל, ולאחר שאותו קצין נתן את הסכמתו להצעת ראש הממשלה למנותו לתפקיד ראש השב"כ, היא החלטה בעלת משקל מכריע בנסיבות עניינינו.

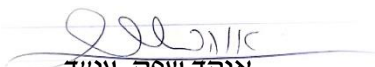
18. לעניין זה משקל כפול: הן חומרתם של המעשים שעשה אלוף מיל' זיני בעניין זה, ושעצם עשייתם אינה שנויה במחלוקת, והן העובדה שראש המטה הכללי בצה"ל החליט להדיחו משירות צבאי, נוכח חומרה זו. החלטתו המנומקת של הרמטכ"ל לא פורסמה מעולם לציבור, ואולם לגישת משמר הדמוקרטיה הישראלית, מן הראוי שהוועדה המייעצת למינויים בכירים תפנה אל הרמטכ"ל ותבקשו למסור לידיה החלטה מנומקת זו, על מנת שההחלטה ונימוקיה יהיו לנגד עיניה של הוועדה, בבואה לשקול את מועמדותו של אלוף מיל' זיני.



משמר הדמוקרטיה הישראלית

19. כאמור, במעשיו של אלוף מילי זיני דבקה חומרה מיוחדת, וזאת הן נוכח נכונותו להיפגש עם ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, ביום 8.5.2025 והן נוכח הסכמתו להצעת ראש הממשלה להתמנות לתפקיד ראש שב"כ; והכול בעודו מכהן כקצין בכיר בדרגת אלוף בצה"ל ובלא לדווח על פגישתו לרמטכ"ל.
20. חזקה על אלוף מילי זיני כי היה מודע לפקודה הנוהגת בצה"ל, שלפיה אין שום מפגש של קצינים וחיילים עם הדרג המדיני בכלל, ועם ראש הממשלה בפרט, בלא אישורו של הרמטכ"ל מראש. מעשיו של אלוף מילי זיני מלמדים כי בחר להפר הוראה זו ביודעין, והחלטתו זו משליכה על מסקנה מינהלית בדבר טוהר מידותיו, ומכתימה אותו בכתם הפוסל אותו מלהתמנות לתפקיד האמור.
21. כך גם לעניין הסכמתו של אלוף מילי זיני לכך שראש הממשלה יודיע בשער בת-רבים על החלטתו למנותו לתפקיד ראש שב"כ, לאחר שהיועצת המשפטית לממשלה הודיעה לראש הממשלה כי הוא מנוע מלעסוק בכל עניין הנוגע למינוי ראש שב"כ חדש. שיתוף הפעולה שלו זכה ראש הממשלה מאלוף מילי זיני במהלך זה, מלמד כי אלוף מילי זיני אינו רואה עצמו מחויב להוראות הדין, לחוות הדעת של הייעוץ המשפטי לממשלה ולפסיקתו של בית המשפט. מלבד הפגם בטוהר מידותיו נוכח מסקנה זו, גלומה בה גם סכנה לשלטון החוק, אם זו תהיה תפיסתו של מי שיאחז בסמכויות מרחיקות הלכת הנתונות לראש שב"כ.
22. גם בהקשר זה, אלוף מילי זיני מוחזק כי ידע בדבר ההנחיה שמסרה היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה, בדבר המניעה שחלה עליו באותה עת לעסוק בהליכי מינויו של ראש שב"כ חדש. ככל שלא היה מודע לכך, נדרשים הבהרה והסבר מפורשים של אלוף מילי זיני למצב דברים זה.
23. בנוסף לאמור, לא נוכל שלא להזכיר סוגיה נוספת שהועלתה במסגרת מכתבנו הקודם, שבסימוכין. כוונתנו לניגוד עניינים נוסף שדבק במועמדותו של אלוף מילי זיני לתפקיד ראש שב"כ, וזאת נוכח קשריו של אחיו, מר שמואל זיני, עם מר סיימון פאליק, איל הון המקורב מאוד לראש הממשלה ורעייתו. על פי פרסומים, זכו ראש הממשלה ורעייתו לטובות הנאה במספר מקרים. עובדה זו מעוררת חשש כי מינויו של אלוף מילי זיני לראש שב"כ ישמש כתמורה במסגרת יחסי שוחד בין ראש הממשלה למר פאליק.
24. בשל כלל המקובץ לעיל, יהא זה מן הדין כי הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים תודיע לממשלה כי היא ממליצה שלא למנות את אלוף מילי זיני לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי, וכן שתפרסם את נימוקיה להחלטה זו ברבים.
25. יובהר כי מרשתנו שומרת לעצמה כל זכות בהקשר זה – לרבות הזכות לפנות לערכאות המתאימות כדי שיתנו דעתן והנחיותיהן בעניינים אלו. נבקשם לראות במכתבנו זה פנייה אחרונה בכל הנוגע למיצוי הליכים טרם פנייה לערכאות כאמור. בנוסף – אין במכתבנו זה או במה שלא נאמר בו, כדי לפגוע בזכות כלשהי מהזכויות העומדות למרשתנו.

בכבוד רב ובברכה,


אוהד שפק, עו"ד


דורון ברק, עו"ד