

**בבית המשפט העליון  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 54321-03-25  
בג"ץ 54373-03-25  
בג"ץ 54398-03-25  
בג"ץ 54419-03-25  
בג"ץ 54463-03-25  
בג"ץ 56740-03-25  
בג"ץ 56745-03-25  
בג"ץ 56965-03-25  
קבוע לדיון: 8.4.25

1. התנועה למען איכות השלטון בישראל

2. פורום "חומת מגן לישראל"

על-ידי ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ואח'  
מרח' יפו 208, ת.ד 31348, ירושלים 9131301  
טל': 02-5000073 ; פקס : 02-5000076  
דוא"ל: [Office@mqg.org.il](mailto:Office@mqg.org.il)

העותרים בבג"ץ 54321-03-25

**משמר הדמוקרטיה הישראלית**

על-ידי ב"כ עוה"ד אוהד שפק ו/או דורון ברקת ו/או רינת ענתי  
מדרך אבא הלל 12 (מגדל חוגי) רמת גן 525606  
טל': 03-6961011 ; פקס : 03-6961021  
דוא"ל: [mishmar.dem@gmail.com](mailto:mishmar.dem@gmail.com)

העותרת בבג"ץ 54373-03-25

**התנועה לטוהר המידות**

על-ידי ב"כ עוה"ד בעז ארד ו/או אביה אלף ו/או עומר מקייס  
מרח' רמב"ן 32 ירושלים 92268  
טל': 02-5666222 ; פקס : 02-5666222  
דוא"ל: [Office@tlm.org.il](mailto:Office@tlm.org.il)

העותרת בבג"ץ 54398-03-25

1. אורי צבי זכי

2. רם שפע

3. נאוה רוזוליו

4. אורי צירלין

5. נאור נרקיס

6. איילת השחר סיידוף

7. לי הופמן אגיב

8. קטי פיאסצקי מורג

9. חן אריאלי

10. גייל שורש

על-ידי ב"כ עוה"ד חגי קלעי ו/או יעל ויזל  
ממשרד קלעי, רוזן ושות' משרד עורכי דין  
מרח' מזא"ה 22 תל אביב-יפו  
טל': 03-9070770 ; פקס : 03-9070771  
דוא"ל: [office@kalai-rosen.com](mailto:office@kalai-rosen.com)

העותרים בבג"ץ 54419-03-25

1. סיעת יש עתיד  
2. סיעת המחנה הממלכתי  
3. סיעת ישראל ביתנו  
4. סיעת העבודה  
על-ידי ב"כ עוה"ד ממושרד גזית-בקל, עורכי דין  
מרח' הארבעה 30, תל-אביב  
טל': 03-6733331; פקס: 03-6733338  
דוא"ל: [office@gbc-law.co.il](mailto:office@gbc-law.co.il)

ועל-ידי ב"כ עוה"ד ערן מרינברג  
מרח' יגאל אלון 96, תל-אביב  
טל': 03-5111111; פקס: 03-6246000  
דוא"ל: [emaringberg@bgalaw.co.il](mailto:emaringberg@bgalaw.co.il)

ועל-ידי ב"כ עוה"ד איתן הברמן  
מרח' בר כוכבא 23, בני ברק  
טל': 03-05662808; פקס: 03-5662801

ועל-ידי ב"כ עוה"ד עומרי שגב  
משד' שאול המלך 8, תל-אביב  
טל': 074-775-9600; פקס: 074-775-9602  
דוא"ל: [omri@yselaw.com](mailto:omri@yselaw.com)

#### העותרות בבג"ץ 54463-03-25

1. אלוף (במיל') נמרוד שפר  
2. אל"מ (במיל') זאב רז  
3. תא"ל (במיל') חיים גופן  
4. תא"ל (במיל') עפר לפידות  
5. פרופ' ידין דודאי  
6. פרופ' שמעון ינקלביץ  
7. יובל רכבי  
8. פרופ' דוד הראל  
9. פרופ' רבקה כרמי  
10. פרופ' חגית מסר ירון  
11. דב מורן  
12. פרופ' יועד צור  
13. פרופ' עירית קינן  
14. פרופ' יוסי שילה  
15. פרופ' משה הדני  
16-38. שמות עותרים אלה צורפו כנספח 1 לעתירה  
על-ידי ב"כ עוה"ד דפנה הולץ-לכנר ו/או קמילה אביגייל מיכמן  
ממושרד דפנה הולץ לכנר ושות', עורכי דין  
מגדל המוזאון, רח' ברקוביץ' 4, תל אביב יפו  
טל': 077-2040881; פקס: 077-2040882  
דוא"ל: [Lechner@publiclaw.co.il](mailto:Lechner@publiclaw.co.il)

#### העותרים בבג"ץ 56740-03-25

1. מפקדים למען ביטחון ישראל – בכירי מערכת הביטחון למען הסדרים מדיניים – ביטחוניים
  2. אורני פטרושקה
  3. אהוד בן ש"ך
  4. דן אורן
  5. יוסי שוסמן
  6. איסי בן שאול
  7. רון סנטור
  8. יעל שרם סנטור
- על-ידי ב"כ עוה"ד גלעד ברנע  
מרח' קומפרט 11/21, תל אביב-יפו 6684972  
טל': 03-6135135 ; פקס: 03-6135135  
דוא"ל: [Gilad\\_b@netvision.net.il](mailto:Gilad_b@netvision.net.il)

העותרים בבג"ץ 56745-03-25

- התנועה הדמוקרטית האזרחית**
- על-ידי ב"כ עוה"ד גלעד שר ואו איתן טוקר  
ואו רן גרינוולד ואו אח'  
ממשרד גלעד שר, תלחמי ושות', עורכי דין  
מרח' ברקוביץ' 4 (מגדל המוזיאון), תל אביב 6423806  
טל': 03-6015000 ; פקס: 03-6015001  
דוא"ל: [office.@gsher-law.com](mailto:office.@gsher-law.com)

העותרת בבג"ץ 56965-03-25

נ ג ד

1. ממשלת ישראל ה-37
  2. ראש הממשלה
- על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301  
טלפון: 03-6913805/4 ; פקס: 03-6913806
3. הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים
- על-ידי פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון: 073-3925590 ; פקס': 02-6467011  
דוא"ל: [Hcj-dep@justice.gov.il](mailto:Hcj-dep@justice.gov.il)
4. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר
- מרח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017  
טלפון: 03-6109898 ; פקס: 02-560500  
דוא"ל: [pmo.heb@it.pmo.il](mailto:pmo.heb@it.pmo.il)

המשיבים בבג"ץ 54321-03-25

1. ממשלת ישראל ה-37

2. ראש הממשלה

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301  
טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

3. היועצת המשפטית לממשלה

5. שירות הביטחון הכללי

על-ידי פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011  
דוא"ל : [HCJ-dep@justice.gov.il](mailto:HCJ-dep@justice.gov.il)

4. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר

המשיבים בבג"ץ 54373-03-25

1. ראש הממשלה

2. ממשלת ישראל

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301  
טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

3. היועצת המשפטית לממשלה

על-ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011  
דוא"ל : [HCJ-dep@justice.gov.il](mailto:HCJ-dep@justice.gov.il)

4. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר

המשיבים בבג"ץ 54398-03-25

1. ראש הממשלה

2. ממשלת ישראל

3. מזכיר הממשלה, מר יוסי פוקס

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301  
טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

4. היועצת המשפטית לממשלה

על-ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011  
דוא"ל : [HCJ-dep@justice.gov.il](mailto:HCJ-dep@justice.gov.il)

5. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר

המשיבים בבג"ץ 54419-03-25

1. ראש ממשלת ישראל

2. ממשלת ישראל

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301

טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

**3. היועצת המשפטית לממשלה**

על-ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011

דוא"ל : [Hcj-dep@justice.gov.il](mailto:Hcj-dep@justice.gov.il)

**4. ראש שירות הבטחון הכללי, מר רונן בר**

המשיבים בבג"ץ 54463-03-25

**1. היועצת המשפטית לממשלה**

על-ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011

דוא"ל : [Hcj-dep@justice.gov.il](mailto:Hcj-dep@justice.gov.il)

**2. ראש ממשלת ישראל**

**3. ממשלת ישראל**

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'

משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301

טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

**4. ראש שירות הבטחון הכללי, מר רונן בר**

המשיבים בבג"ץ 56740-03-25

**1. ממשלת ישראל**

**2. ראש הממשלה**

**3. ועדת השרים לענייני שירות ביטחון כללי**

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'

משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301

טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

**4. הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים**

**5. היועצת המשפטית לממשלה**

על-ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011

דוא"ל : [Hcj-dep@justice.gov.il](mailto:Hcj-dep@justice.gov.il)

**6. ועדת המשנה למודיעין, שירותים חשאיים ושו"ן של ועדת**

**החוץ והביטחון של הכנסת**

על-ידי הייעוץ המשפטי לכנסת

משכן הכנסת, קריית בן-גוריון ירושלים 9195016

טלפון : 02-6408638/6 ; פקס : 02-6753495

דוא"ל : [hdept@knesset.gov.il](mailto:hdept@knesset.gov.il)

**7. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר**

המשיבים בבג"ץ 56745-03-25

1. ממשלת ישראל

2. ראש הממשלה

על-ידי ב"כ עוה"ד ציון אמיר ואח'  
משד' דוד המלך 1, תל אביב 6495301  
טלפון : 03-6913805/4 ; פקס : 03-6913806

3. היועצת המשפטית לממשלה

על-ידי פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון : 073-3925590 ; פקס' : 02-6467011  
דוא"ל : [H CJ-dep@justice.gov.il](mailto:H CJ-dep@justice.gov.il)

4. ראש שירות הביטחון הכללי, מר רונן בר

המשיבים בבג"ץ 56965-03-25

### הודעה ובקשה מטעם היועצת המשפטית לממשלה

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' השופטת גילה כנפי-שטייניץ) מיום 21.3.25, על המשיבים להגיש תגובה מקדמית לעתירות עד 24.3.25. עוד נקבע בהחלטת בית המשפט הנכבד כי "מבלי לבקשות למתן צו-ביניים עד ליום 24.3.25. עוד נקבע בהחלטת בית המשפט הנכבד כי "מבלי לנקוט כל עמדה בעתירות, ועל מנת למנוע טענה למצב דברים בלתי הפיך, ניתן בזאת צו ארעי לפיו יושהה תוקפה של ההחלטה מושא העתירות עד למתן החלטה אחרת".

2. עניינן של העתירות בהחלטת ממשלת ישראל ה-37 מיום 20.3.25, בדבר הפסקת כהונתו של מר רונן בר, כראש שירות הביטחון הכללי (להלן: **ראש השב"כ** וגם **ראש השירות**), החל מיום 10.4.25 או עם מינויו של ראש שירות חליפי קבוע, לפי המוקדם מביניהם (להלן גם: **החלטת הממשלה**). במסגרת העתירות, התבקשו צווים על-תנאי, המופנים כלפי המשיבים, והמורים להם להתייצב וליתן טעם מדוע לא תבטל החלטת הממשלה; וכן צווים על-תנאי שישו למשיבים לנמק מדוע לא יקבלו החלטה בעניין סיום כהונתו של ראש השב"כ רק לאחר קיום בחינה והיוועצות עם גורמי הייעוץ המשפטי לממשלה, אשר יבחנו את התשתית העובדתית והמשפטית העומדת בבסיס ההחלטה, ועל-פי המלצה של הוועדה המייעצת למינוי בכירים. בנוסף, התבקש צו על-תנאי אשר יורה למשיבים לנמק מדוע לא ייקבע כי ראש הממשלה מצוי בניגוד עניינים, ועל כן עליו להימנע מכל עיסוק או התערבות בכל עניין הנוגע להעברת ראש השב"כ מתפקידו ו/או מינוי ראש שב"כ במקומו.

בצד האמור, הוגשו גם בקשות למתן צווי-ביניים או לחלופין צווים-ארעיים, אשר יורו על השעיית תוקפה של החלטת הממשלה על סיום כהונתו של ראש השב"כ, כך שזו לא תיכנס לתוקף במועד שנקב במסגרתה או בכל מועד אחר; וזאת עד להכרעה בעתירות דן ולמצער עד שתתקבל החלטה אחרת בעניין על-ידי בית המשפט הנכבד. כן התבקש צו-ביניים שימנע את קיומם של הליכים למינוי ראש שב"כ תחת זה המכהן. בד בבד עם העתירות, הוגשו גם בקשות לקיום דיון דחוף בעתירות.

3. כאמור, ביום 21.3.25 קבע בית המשפט הנכבד (כב' השופטת גילה כנפי-שטייניץ), כי העתירה תיקבע לדיון לפני הרכב, וכי על המשיבים להגיש תגובה מקדמית לעתירות עד 72 שעות לפני מועד הדיון שייקבע. עוד הורה בית המשפט הנכבד למשיבים להגיש תגובה לבקשות למתן צו-ביניים עד ליום 24.3.25. בנוסף, נקבע בהחלטת בית המשפט הנכבד כי "מבלי לנקוט כל עמדה בעתירות, ועל מנת למנוע טענה למצב דברים בלתי הפיך, ניתן בזאת צו ארעי לפיו יושהה תוקפה של ההחלטה מושא העתירות עד למתן החלטה אחרת". הדיון בעתירה נקבע ליום 8.4.25, לפני הרכב כב' הנשיא יצחק עמית וכב' השופטים נעם סולברג ודפנה ברק-ארז.

4. ראשית, נבקש לעדכן את בית המשפט הנכבד כי בעתירות דנן ניתן לממשלה אישור לייצוג נפרד, כמפורט במכתב מטעם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 23.3.25.

צילום מכתב המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 23.3.25 מצורף ומסומן מש/1.

כמו כן, נבקש לעדכן כי ביום 21.3.25 נשלח מכתבה של היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה. במכתבה עמדה היועצת המשפטית לממשלה על כך כי בשים לב לצו הארעי שניתן, לא ניתן בשלב הנוכחי לקיים את תהליכי הבחירה והראיונות של ראש שירות חדש או למינוי ממלא מקום, הכל כפי שמפורט בפסקה 10 שלהלן. כמו כן, עמדה על כך כי במקביל תושלם הבדיקה המתחייבת באשר לאפשרותו של ראש הממשלה לעסוק בנושא, לרבות קידום מינוי חדש כאמור, נוכח החשש לניגוד עניינים.

צילום מכתבה של היועצת המשפטית לממשלה מיום 21.3.25 מצורף ומסומן מש/2.

5. בעת הנוכחית, התבקשה כאמור תגובת המשיבים לבקשות למתן צווי-ביניים.

6. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, עמדתה המלאה והמפורטת של היועצת המשפטית לממשלה לגוף הטענות בעתירות תובא בהרחבה במסגרת תגובתה לגופן של העתירות, שתוגש בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, קרי 72 שעות עובר לדיון הקבוע ליום 8.4.25. **תגובה זו מגובשת בימים אלה.**

7. **לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, בשל מורכבות הנושא, תקדימיותו וחשיבותו הרבה, יש חיוניות בהצגת עמדתה המלאה של היועצת המשפטית לממשלה לאחר גיבושה הסופי, אף לעניין הכרעה בצו הביניים המבוקש.**

בנסיבות אלה, וכדי להעמיד בפני בית המשפט הנכבד את מלוא התשתית הנחוצה לצורך ההתייחסות לסוגיית סיכויי העתירות (שבהתאם להלכה הפסוקה היא אחד משני השיקולים העיקריים שעל בית המשפט לשקול במסגרת הכרעה בבקשה לצו-ביניים, לצד מאזן הנוחות,

הזוכה למעמד בכורה), נבקש כי התגובה לבקשה לצו-ביניים מטעם היועצת המשפטית לממשלה תוגש בד בבד עם התגובה לעתירות לגופן.

זאת לצורך הצגת התשתית העובדתית והמשפטית המלאה בפני בית המשפט הנכבד, טרם הכרעה בבקשה למתן צווי ביניים. נדרש כי התגובה לבקשה לצו ביניים תוגש רק לאחר השלמת כלל הבירורים העובדתיים הנדרשים, בכלל זאת, עיון בסטנוגרמת הדיון בממשלה, החיונית להבנת מהלך הדיון בממשלה. נושא העיון מצוי בתיאום בעת הזו.

כמו כן, כפי שנמסר לראש הממשלה טרם כינוס הדיון בממשלה, התעוררה שאלה האם בנסיבות העניין כלל יש באפשרותו של ראש הממשלה, יוזם החלטת הממשלה מושא העתירות, לעסוק בנושא סיום כהונת ראש השב"כ ומינוי ראש שירות חדש, במקביל לקיומן של שתי חקירות פליליות הנוגעות לגורמים הקשורים ללשכתו ביחס לעניינים הנוגעים לעבודה בלשכתו. כפי שנמסר לראש הממשלה טרם כינוס ישיבת הממשלה, הבחינה העובדתית והמשפטית של נושא ניגוד העניינים טרם הושלמה, אולם הדיון בממשלה כונס למרות זאת. מתן שהות נוספת להגשת תגובת המדינה לבקשה לצו ביניים נדרשת גם לצורך השלמת הבחינה של נושא בעל חשיבות זה, טרם הגשת התגובה.

8. בצד זאת, ניתן לומר כבר בשלב זה, כי החלטת הממשלה מושא העתירות דנו לוקה בפגמים מהותיים היורדים לשורשה של הפעולה המנהלית, וזאת הן ביחס להליך קבלת ההחלטה, הן ביחס לשיקול הדעת שהופעל במסגרת קבלת ההחלטה, כעולה גם ממכתבי היועצת המשפטית לממשלה שצורפו כנספחים לעתירות ומחוות הדעת שהציגה בפני הממשלה במהלך ישיבתה.

בתמצית ייאמר, כי הסוגיות המתעוררות בעתירות הן סוגיות תקדימיות ובעלות השלכות משמעותיות על כהונתם ועל תפיסת תפקידם של נושאי משרה בכירים במערכת הביטחון, מערכת אכיפת החוק ובשירות הציבורי בכלל, על עצמאותם בהפעלת סמכויות הנתונות להם מכוח חוק ועל נאמנותם הציבורית (אל מול נאמנות אישית לגורם הממנה). לצד זאת, הפגמים ההליכיים המועלים בעתירות ביחס להחלטת הממשלה יורדים לשורשה של הסמכות המנהלית וכללי ההליך התקין הבסיסיים, בהם, העדר תשתית עובדתית, הפרת חובת השימוע וחשש לניגוד עניינים.

9. בנסיבות אלה, כאשר החלטת הממשלה לוקה בפגמים תהליכיים ומהותיים היורדים לשורשה; ולהחלטה השלכות החורגות בהרבה מעניינו הפרטי של ראש השירות; ויש להחלטה השפעה רחבת היקף וארוכת טווח על תפיסת תפקידם של בעלי תפקידים בכירים בשירות המדינה ובגופי הביטחון המפעילים סמכויות לפי חוק, כולל סמכויות פוגעניות במיוחד, מתבקש בית המשפט הנכבד להותיר את הצו הארעי, המשמר את המצב הקיים על כנו עד לדיון, אשר קבוע ממילא למועד קרוב ביותר (8.4.25). ממילא, כאמור, בית המשפט הנכבד קבע מועדים קצרים לבירור העתירות, וכבר בשלב זה ניתן לומר כי האיזון הראוי המתחייב מן הכללים הידועים והמוכרים בפסיקתו של בית המשפט הנכבד, הוא הותרת המצב הקיים על כנו לפרק זמן קצר נוסף לצורך בירור העתירות. בהקשר זה, מוצע אף לשקול הסדר דיוני שייעל את הדיון ויאפשר

הכרעה בעתירות בהקדם, למשל באמצעות בקשה לקבלת הסכמת הצדדים לדון בעתירות כאילו ניתן בה צו על-תנאי או לחלופין, ליתן צו על-תנאי כבר בשלב הדיוני הנוכחי (ראו מן העת האחרונה: בג"ץ 5658/23 התנועה למען איכות השלטון נ' הכנסת, החלטה מיום 9.8.23; בג"ץ 8948/22 שיינפלד נ' הכנסת, החלטה מיום 27.12.22).

10. עוד נציין, כי הצו הארעי שניתן משמר את המצב הקיים, ומונע שינוי במצב הדברים באופן בלתי הפיך, בטרם הכרעה בבקשות למתן צווי-ביניים. ברור כי כניסתו לתפקיד של ראש שירות חדש, תקשה עד מאד "להשיב את הגלגל לאחור", אם תתקבלנה העתירות בסופו של יום.

לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, אף אין מקום לאפשר את תחילת תהליכי הבחירה והראיונות של ראש שירות חדש או של ממלא מקום, שיש בה כדי לקבוע עובדות בשטח בטרם ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד, באופן שיפגע ביציבותה של המסגרת הארגונית ההירארכית של שירות הביטחון הכללי.

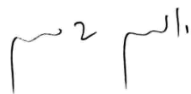
11. אשר על כן, נבקש לאפשר ליועצת המשפטית לממשלה להגיש את תגובתה לבקשה לצו-ביניים ביחד עם תגובתה לעתירות לגופן, למען הצגת תשתית עובדתית ומשפטית מלאה לבית המשפט הנכבד בכל הסוגיות העובדתיות והמשפטיות שעל הפרק, וכי עד למועד זה יישאר הצו הארעי על כנו כמפורט לעיל.

היום, כ"ד באדר תשפ"ה  
24 במרץ 2025



מטר בן ישי, עו"ד

עוזר במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה



יונתן ברמן, עו"ד

סגן בכיר א' במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה



נטע אורן, עו"ד

סגנית מנהל מחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה



ענר הלמן, עו"ד

מנהל מחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה