



מדינת ישראל
משרד המשפטים
פרקליטות המדינה
לשכת המשנה לפרקליט המדינה
(תפקידים מיוחדים)

יום ראשון ה' טבת תשפ"ה
5 ינואר, 2025

לכבוד :
ח"כ טלי גוטליב
הכנסת

שלום רב,

הנדון: התייצבותך לחקירה

בהמשך להודעתך כי אין בכוונתך להתייצב לחקירה פלילית אליה זומנת על ידי אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל, וזאת בטענה כי עומדת לך חסינות מהותית מכוח חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן: **חוק החסינות**), נבקש להבהיר כדלקמן:

1. ההחלטה לחקור אותך כחשודה בביצוע עבירה פלילית התקבלה על ידי הגורמים המקצועיים הרלוונטיים כנדרש.
2. סירובך להתייצב לחקירה בהתבסס על הטענה בדבר קיומה של חסינות מהותית, אין לה על מה שתסמוך. **חוק החסינות אינו מקנה לחבר כנסת חסינות מפני התייצבות לחקירה פלילית.** כאשר עולה חשד לביצוע עבירה פלילית יש בסמכות גורמי האכיפה לזמן חבר כנסת לחקירה, במסגרתה אף תתברר השאלה האם מעשיו חוסים תחת החסינות המהותית הנתונה לחבר כנסת בגין מעשה או הבעת דעה הנעשים לשם מילוי תפקידו.
- וידגש, בחוק החסינות קבעה הכנסת הוראות שונות בנוגע לקיומה של חסינות **דיונית** מפני הפעלת סמכויות שונות על חבר כנסת מכהן – ובכללן, חיפוש, האזנת סתר, מעצר, והגשת כתב אישום.
3. הכנסת לא קבעה חסינות מפני חקירה, משזו, כאמור, נועדה לברר את העובדות ואת החשד לפלילים, ובכלל זה את השאלה האם המעשים חוסים תחת החסינות. וראי לעניין זה דברי בית המשפט בבג"צ 962/07 לירן נ' היועץ המשפטי לממשלה ואח' (1.4.07):

"הסדר החסינות הדיונית של חברי הכנסת בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א-1951, קובע כיום בסעיף 4 כי הגשת כתב אישום נגד חבר כנסת בעבירה שנעברה בעת היותו חבר כנסת, או לפני שהיה לחבר כנסת, ואשר לא חלה בגינה חסינות במילוי התפקיד, כפופה לתנאים שונים,



מדינת ישראל
משרד המשפטים
פרקליטות המדינה
לשכת המשנה לפרקליט המדינה
(תפקידים מיוחדים)

ובהם אישור היועץ המשפטי ואפשרות כי תוכר חסינותו בפני דין פלילי בגינו. הכנתו של כתב האישום, הכפוף לתנאים כאמור, היא לעולם פרי חקירה פלילית, הקודמת לה, שהרי בלא חקירה, לא ניתן להגיש כתב אישום ולקיים את התנאים הנדרשים באותה הוראת חוק. מכאן, כי בצד הוראות החסינות הדיונית הנוגעות לחבר כנסת, מוכרת, ככלל, כפיפותו של חבר הכנסת לחקירה פלילית:

"חבר הכנסת אינו חסין בפני חקירה של רשויות המוסמכות להפעיל סמכויות חקירה, ובפני הזמנה למסור עדות בפני ערכאות שיפוטיות" (רובינשטיין ומדינה, רשויות השלטון ואזרחות, שם, עמ' 676).

סעיף 2א לחוק חסינות חברי הכנסת דן בחסינות חבר כנסת בפני האזנת סתר, והוא מניח, הן במשתמע והן במפורש, כי חבר הכנסת חשוף לחקירה פלילית במסגרת חסינותו הדיונית (סעיף 2א(ב)(2) לחוק; בג"צ 620/85 מיעארי נ' י"ר הכנסת, פד"י מא(4) 169, 11-210) (השוו גם הצעה של הועדה הציבורית לבחינה מחדש של חסינות חברי הכנסת (יוני 1997) בעמ' 31, בה הוצע להתנות פתיחת חקירה פלילית כנגד חבר כנסת בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, תוך הנחה מובנית כי עצם החקירה אינה נשללת חרף הוראות החסינות הדיונית. כן ראו חיבור של צוות חוקרים, חסינות חברי פרלמנטים, משפטים ד', 308; וכן חסינות חברי הכנסת, מחקר משווה, ינואר 1971, מטעם המכון למחקרי חקיקה ומשפט השוואתי של הפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית).

4. ואכן, העדרה של חסינות מפני התייצבות לחקירה מעולם לא הייתה שנויה במחלוקת. במהלך השנים האחרונות נחקרו מספר חברי כנסת ושרים, אשר התייצבו לחקירה כנדרש. גם ועדת האתיקה של הכנסת עמדה בעבר על חובת ההתייצבות של חברי כנסת.
5. נבקשך אפוא להתייצב לחקירה במועד שיתואם עם משטרת ישראל, וזאת בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אלון אלטמן, משנה לפרקליט המדינה
(תפקידים מיוחדים)

העתק:

יו"ר הכנסת
היועצת המשפטית לממשלה
פרקליט המדינה
היועצת המשפטית לכנסת
ר' אח"מ