

## הקמת המשמר הלאומי לישראל

### הצעה להחלטה

מחליטים,

1. להקים את "המשמר הלאומי לישראל" תחת אחריות המשרד לביטחון לאומי.
2. לקבוע כי המשמר הלאומי לישראל ישמש ככוח ייעודי מיומן ומאומן, לטיפול, בין היתר, בתרחישי חירום שונים, בפשיעה הלאומנית, במאבק בטרור, וכן לשם חיזוק המשילות במרחבים בהם הדבר נדרש, במסגרת התפקידים המצויים כיום בידי משטרת ישראל בתחומים אלה.
3. להטיל על השר לביטחון לאומי להקים ועדה בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי ובהשתתפות, בין היתר, של נציגי הגופים הבאים: משרד ראש הממשלה, משרד הביטחון, משרד המשפטים משרד האוצר, משטרת ישראל וצה"ל למימוש החלטה זו, הוועדה תגיש לשר לביטחון לאומי, בתוך 60 ימים ממועד הקמת הוועדה, את המלצותיה ביחס לאופן יישום החלטת הממשלה כאמור, לרבות לעניין קביעת ייעוד תפקידי המשמר הלאומי, סמכויות המשמר הלאומי ואנשיו, ובכללן סמכויות הקיימות לשוטר, בחינת האפשרות להעברת יחידות מסוימות ממשמר הגבול לאחריות המשמר הלאומי, כפיפות המשמר הלאומי לגורמים השונים הסדרת סמכות השר להוצאת צווי גיוס מילואים לאנשי המשמר הלאומי באירועי חירום המחייבים זאת, הסדרת תקינה ותקצוב, העברת כוח אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים וכן כל נושא נוסף שימצא לנכון, ולרבות המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.
4. לקבוע כי יקודמו תיקוני חקיקה והחלטות ממשלה, ככל הנדרש, בהן יעוגנו, בין היתר, סמכויות המשמר הלאומי ואנשיו, ובכללן סמכויות הקיימות לשוטר, וזאת בהתאם להמלצות הוועדה שיתקבלו על ידי השר לביטחון לאומי, וזאת בתוך 90 ימים מיום קבלת החלטת השר לביטחון לאומי בנושא.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

כיום, משטרת ישראל היא הגוף האמון על פי חוק למניעת עבירות וגילויין וכן לקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש בישראל.

במסגרת זו, פועלת המשטרה כיום בתחומים רבים ומגוונים וזאת הן בהיבטים פליליים והן בהיבטים הביטחוניים.

כחלק מהלקחים שהופקו לאחר אירועי שומרי החומות, עלה כי יש צורך בהקמת כוח ייעודי מיומן ומאומן, שיוכל לפעול במספר זירות בו זמנית, ולהתמודד עם אירועי הפרות סדר ותרחישי חירום. בעקבות זאת, הוחלט בממשלה הקודמת ע"י ראש הממשלה והשר לביטחון הפנים דאז, על הקמת "המשמר הישראלי" שיהווה חלק ממשמר הגבול במשטרה. במסגרת זו הוחלט על הגדלת הכוח הסדיר במשמר הגבול, הגדלת כוח המילואים במשמר הגבול וכן מערך המתנדבים במשמר הגבול ובמשטרה הכחולה. עד כה, לא הושלמה הקמת המשמר הישראלי במתכונת זו, ועד היום גויסו חלקים קטנים מהפרויקט.

כהמשך לכך, בדומה למדינות מערביות אחרות בעולם, ובהן ארה"ב וצרפת, מוצע במסגרת הצעת ההחלטה, להקים משמר לאומי לשם חיזוק המשילות במרחבים בהם הדבר נדרש וחיזוק תחושת הביטחון של הציבור, וכן לשם המאבק בטרור ובפשעה הלאומנית, כאמור,, וזאת בכדי לאפשר למשטרה להתרכז במשימות הליבה המסורתיות שלה בשגרה, שהטיפול בהן נפגע לא פעם על רקע אירועים חוזרים ונשנים של הפרות סדר ומצבי חירום, על הפגיעה הכרוכה בכך באזרחים.

הקמת המשמר הלאומי כאמור, מיועדת לתת מענה ראוי לתרחישי הייחוס הרלוונטיים בשגרה ובחירום.

המשמר הלאומי יבוסס על כוחות סדירים וחיטובות טקטיות וייעודיות בפריסה ארצית, שיפעלו בשגרה למאבק בטרור ולהעמקת המשילות והסדר הציבורי, כאמור לעיל, תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים ומודיעין ייעודיים, וכן תוך שימת דגש על יכולות מעבר לאירועי חירום בעצימות גבוהה, ולצד זאת כוחות מילואים ומתנדבים אשר יהוו מכפיל כוח להתמודדות עם תרחישי הייחוס האמורים.

כמו כן, לצורך יישום מיטבי של החלטת הממשלה, מוצע להטיל על השר לביטחון לאומי להקים ועדה בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי ובהשתתפות, בין היתר, של נציגי הגופים הבאים: משרד ראש הממשלה, משרד הביטחון, משרד המשפטים משרד האוצר, משטרת ישראל וצה"ל למימוש החלטה זו, הוועדה תגיש לשר לביטחון לאומי, בתוך 60 ימים ממועד הקמת הוועדה, את המלצותיה ביחס לאופן יישום החלטת הממשלה כאמור, לרבות לעניין קביעת ייעוד תפקידי המשמר הלאומי, סמכויות המשמר הלאומי ואנשיו, ובכללן סמכויות הקיימות לשוטר, בחינת האפשרות להעברת יחידות מסוימות ממשמר הגבול לאחריות המשמר הלאומי, כפיפות המשמר הלאומי לגורמים השונים הסדרת סמכות השר להוצאת צווי גיוס מילואים לאנשי המשמר הלאומי באירועי חירום המחייבים זאת, הסדרת תקינה ותקצוב, העברת כוח אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים וכן כל נושא נוסף שימצא לנכון, ולרבות המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.

כן מוצע לקבוע כי יקודמו תיקוני חקיקה והחלטות ממשלה, ככל הנדרש, בהן יעוגנו, בין היתר, סמכויות המשמר הלאומי ואנשיו, ובכללן סמכויות הקיימות לשוטר, וזאת בהתאם להמלצות הוועדה שיתקבלו על ידי השר לביטחון לאומי, וזאת בתוך 90 ימים מיום קבלת החלטת השר לביטחון לאומי בנושא.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

### **תקציב**

הנושא יוסדר במסגרת עבודת צוות יישום החלטת הממשלה.

### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

הנושא יוסדר במסגרת עבודת צוות יישום החלטת הממשלה.

### עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה -

שר הביטחון -

שר המשפטים -

שר האוצר -

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 1017 "תכנית חירום לחיזוק שלום הציבור, ביטחון והסדר הציבורי על רקע ההתפרעויות האלימות בחודש מאי 2021" מיום 04.06.2021.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי תצורף בהמשך להצעת ההחלטה.

### סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון.

מוגש על ידי השר לביטחון לאומי

ז' ניסן התשפ"ג  
29 במרץ 2023