

מדינת ישראל

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: י"ד כסלו תשפ"ג

08 דצמבר 2022

תיקנו: 803-04-2022-001405

סימוכין: 803-99-2022-076823

לכבוד

חה"כ איתמר בן גביר

שלום רב,

הנדון: מכתבך בנושא מינוי בכירים במשטרת ישראל

סמך: מכתבך ליועצת המשפטית לממשלה מיום 7.12.2022

1. פנייתך הועברה לטיפולו והריני להשיבך כדלקמן.
2. כפי שנקבע בפסיקת בית המשפט העליון ובהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, בתקופת בחירות, יש להקפיד על ריסון ואיפוק בהפעלת סמכויות שלטוניות, והדברים מקבלים משנה תוקף לאחר קיום הבחירות ולפני כיוון ממשלה חדשה. חובה זו חלה גם על ביצוע מינויים ובתוך כך גם על מינויים במשטרת ישראל. אף שהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1501 בנושא "מינויים בתקופת בחירות" מתייחסת ישירות רק למינויים במשטרה מדרגת ניצב (ראה בסעיף 3 להנחיה), ברי כי על כלל המינויים במשטרת ישראל שמעורב בהם דרג מיניסטרטיואלי חלים בתקופת בחירות עקרונות האיפוק והריסון.
3. מבירור שנערך עם משטרת ישראל והמשרד לביטחון פנים בעקבות פנייתך, עולה כי השר לביטחון פנים אישר בימים האחרונים מספר מינויים במשטרת ישראל: שני מינויים בדרגת סגן-ניצב (מפקד יס"מ ירושלים ורמ"ד תכנון מבצעי אג"מ); ושלושה מינויים בדרגת תת-ניצב, מתוכם אחד שכולל מינוי מחוץ לשורות משטרת ישראל (רח"ט סייבר), מינוי רחב אחד (מפקד בה"ד מג"ב) ומינוי אחד שכולל קידום מדרגת ניצב-משנה לדרגת תת-ניצב (מפקד מרחב מג"ב איו"ש). כל המינויים הובאו בפני השר לביטחון פנים לאחר השלמת הליכי האיתור הסדורים במשטרה, והם כבר אושרו ונכנסו לתוקף. בנסיבות אלו, ההתערבות המשפטית בהם מוגבלת לנסיבות בהן נפל פגם מהותי בקבלת ההחלטה או שהתגלו עובדות מהותיות חדשות הנדרשות להחלטה אשר מחייבות בחינה מחודשת.
4. לאחר בחינת המינויים האמורים בסעיף 3 עם הגורמים הרלבנטיים במשטרת ישראל ובמשרד לביטחון פנים, ובהתבסס על המידע שנמסר לנו על ידם, עמדתנו היא כדלקמן:
 - א. המינויים לדרגת סגן-ניצב הם תוצאה של עבודת מטה שהחלה לפני חודשים רבים, כחלק מסבב מינויי סגני-ניצבים שבו נידונו עשרות מועמדים לתפקידים אלה. המינויים האמורים נידונו על ידי השר לביטחון פנים בסוף חודש אוקטובר אך מסיבות שונות נחתמו רק בימים האחרונים. בנסיבות אלה לא ראינו שיש קושי בהיבטי ממשלת מעבר ביחס למינויים.

- ב. מינוי רח"ט סייבר נעשה לאחר הליך ועדת איתור מקצועי בראשות מפקד אח"מ, שתחילתו במכרז שפורסם בחודש מאי 2022. המועמד שמונה הומלץ על ידי ועדת האיתור בתאריך 30.8.2022, קרי לפני חודשים רבים, והמינוי נחתם ונכנס לתוקף בימים האחרונים בשל פרישתו של רח"ט סייבר הקודם במועד זה. מדובר בתפקיד מקצועי שחיוני לאישו בהקדם. בנסיבות אלו, לא ראינו מקום להתערבותנו במינוי.
- ג. מינוי מפקד בה"ד מג"ב הוא מינוי רוחבי, מתפקיד תת-ניצב לתפקיד תת-ניצב, הוא בוצע כחלק משרשרת מינויים שהחלה עם מינויו של מפקד מחוז צפון חדש במשטרת ישראל בחודש אוקטובר 2022, ולאחר הליך מקצועי וסדור. אשר על כן לא ראינו מקום להתערבותנו גם במינויים אלה.
- ד. באשר למינוי מפקד מרחב מג"ב איו"ש: המדובר בתפקיד רגיש, ובהליך מינוי אשר כולל קידום של קצין מדרגת ניצב-משנה לדרגת תת-ניצב. לעמדתנו, ביצוע המינוי על ידי השר לביטחון פנים בתאריך 6.12.2022, קרוב למועד כינון הממשלה החדשה, מעורר קושי משמעותי, ומכל מקום היה מקום לערוך לגביו בחינה משפטית מעמיקה ולהביאו בפני היעוץ המשפטי לממשלה טרם קבלת החלטה בו. יחד עם זאת, בנסיבות העניין, היות שהמינוי כבר נחתם ונכנס לתוקפו; בשים לב לכך שהליך המינוי עצמו היה מקצועי ותאם את אמות-המידה המקובלות במשטרת ישראל בנושאים אלה; מאחר שמדובר בתפקיד מבצעי חשוב שיש צורך חיוני להימנע מפערים באישו; ובשים לב לכך שהנחיית היועצת מתייחסת ישירות רק למינויים מדרגת ניצב ומעלה, לא מצאנו כי מתקיימות הנסיבות החריגות המצדיקות את התערבותנו במינוי בשלב זה.

בברכה,
 ד"ר גיל לימון, עו"ד
 המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
 (משפט ציבורי-מנהלי)

העתק:
 לשכת השר לביטחון פנים
 גבי גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
 גבי עמית מררי, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט פלילי)
 מר אריאל סיזל, היעוץ המשפטי, המשרד לביטחון פנים
 מר אלעזר כהנא, היעוץ המשפטי, משטרת ישראל
 מר אורן פונו, ראש אשכול טוהר המידות, ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)