

Ilan Bombach, Adv. LL.B., LL.M.  
Yariv Ronen, Adv. LL.B, LL.M.  
Miri Bombach, Adv. LL.B., LL.M, M.A.  
Shmulik Sapir, Adv. LL.B.  
Sagi Ram, Adv. LL.B  
Shay Levi, Adv, LL.B., LL.M., M.A.  
Amir Segev Sarussi, Adv. LL.B.  
Roman Shapira, Adv. LL.B.

אילן בומבך, עורך-דין  
יריב רוני, עורך-דין  
מירי בומבך, עורכת-דין  
שמוליק ספיר, עורך-דין  
שגיאה רחמים, עורך-דין  
שי לוי, עורך-דין  
אמיר שגב סרוסי, עורך-דין  
רומן שפירא, עורך-דין

Amot Investments Tower, 14<sup>th</sup> fl.  
2 Weizmann St. Tel-Aviv 64239

טל': 03-6932090  
פקס: 03-6932091  
[ilan@bombachlaw.co.il](mailto:ilan@bombachlaw.co.il)

מגדל אמות השקעות, קומה 14  
רחוב ויצמן 2, תל-אביב 64239

כ"ז באב, תשפ"ב  
24 באוגוסט, 2022

לכבוד

דחוף!

היועצת המשפטית לממשלה, גב' גלי בהרב-מיארה

בפקס: 02-6467001

משרד המשפטים

ובדוא"ל: [lishkat-yoetz@justice.gov.il](mailto:lishkat-yoetz@justice.gov.il)

רחוב צלאח א-דין, ירושלים, 91010

ח"נ,

**הנדון: בקשה לפתוח בחקירה בעבירות של התערבות פסולה בהליך הבחירות לכנסת –**  
**פגישת ראשי הרשימה המשותפת עם ראש המודיעין הפלשתיני**

בתוקף תפקידי כסגן יו"ר ועדת הבחירות לכנסת ה-25 מטעם סיעת הליכוד, הריני לפנות אלייך בעניין  
הנדון בדחיפות, כדלקמן.

1. בסוף השבוע נחשפה בתקשורת פרשה חמורה, במסגרתה ראשי הרשימה המשותפת, חברי הכנסת  
איימן עודה, אחמד טיבי וסאמי אבו-שחאדה (להלן: "ראשי הרשימה המשותפת"), נפגשו בחשאי  
עם ראש המודיעין ברשות הפלשתינית, במטרה להשפיע, באופן פסול, על תוצאות הבחירות  
בישראל.

2. לפי דיווחים אלה, במהלך השבוע הקודם נפגש מאג'ד פרג', מקורבו של ראש הרשות הפלשתינית ומי  
שמכהן כראש המודיעין ברשות, עם ראשי הרשימה המשותפת, פעמיים, ברמאללה, באופן חשאי, כדי  
לפעול בדרכים שונות שימנעו מתנועת הליכוד, בראשות בנימין נתניהו, לגבש קואליציה לאומית  
שתזכה לאמון רוב חברי הכנסת.

3. דיווחים אלה לא הוכחו על-ידי איש מהמעורבים בפגישות. יתר על-כן, בדיווח של מוחמד מג'אדלה,  
באולפן שישי, ב-N12, צוין כי גורם בכיר ברשות הפלשתינית אישר את קיום הפגישה.

4. מדינה ריבונית אינה יכולה להרשות לעצמה התערבות חיצונית של ישות זרה ועוינת בהליך הבחירות  
לכנסת. אם הרשות הפלשתינית תצליח במזימתה להשפיע על תוצאות הבחירות ולהקים ממשלה  
שתיתמך על-ידי רע"מ והרשימה המשותפת, המציאות הישראלית תשתנה ללא הכר.

5. אולם כאן עניין לנו בהתערבות זרה בנסיבות חמורות ומסוכנות. ראשי הרשימה המשותפת שוחחו עם  
ראש המודיעין ברשות, גורם חיצוני שהוא זר ועוין, על עיצוב אופן ההצבעה של הציבור הערבי-ישראלי

בבחירות לכנסת ישראל, כדי להשפיע על הרכבה והרכב הממשלה שתוקם בישראל. אם תכנן של שיחות אלה ומהלכים שנדונו בהם אינם בגדר הפרעה חמורה למהלך הסדיר של הבחירות בישראל – אין לדעת הפרעה חמורה מהי.

6. ודוק: העובדה שראשי הרשימה המשותפת לא הסתפקו בפגישה עם גורם פוליטי ברשות הפלשתינית, אלא פגשו בראש המודיעין הפלשתיני מגבירה את החשש כי ההשפעה בה דובר כרוכה בנקיטת אמצעים פסולים, לרבות שימוש בסייבר ואמצעי מודיעין אחרים. אם חשש זה יתממש הרי שתיגרם פגיעה קשה ואנושה בטוהר הבחירות, אשר תשבש לחלוטין את ההליך הדמוקרטי של הבחירות לכנסת ותשפיע באופן פסול על תוצאותיו.

### החשד לעבירות פליליות חמורות ביותר

7. פעולות ראשי הרשימה המשותפת, המתוארות לעיל, מבססות חשד לביצוען של מספר עבירות חמורות ביותר, ובכללן מגע עם סוכן זר. יתרה מזאת, תכנם ונסיבות ביצועם של המעשים, כמתוארים לעיל, מלמדים כי הם אינם חוסים תחת כנפי החסינות הקנויה להם כחברי כנסת.

8. חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – "חוק העונשין") קובע איסור פלילי על הפרעה לבחירות ציבוריות, בסעיף 197, כדלקמן:

**"המנסה למנוע, לחבל או להפריע בחירות ציבוריות – בכוח, באלימות, באיומים או בכל מעשה שהוא עבירה לפי חוק זה, דינו – מאסר שלוש שנים".**

9. עבירה זו של ניסיון להפריע לבחירות ציבוריות, מתגבשת לאור סעיף 25 לחוק העונשין, אשר מגדיר מהו ניסיון לעבור את העבירה:

**"אדם מנסה לעבור עבירה אם, במטרה לבצעה, עשה מעשה שאין בו הכנה בלבד והעבירה לא הושלמה".**

10. חוק העונשין קובע איסור פלילי על קשירת קשר לעשות עוון, כך בסעיף 499(א)(2), שלשונו:

**"הקושר קשר עם אדם לעשות פשע או עוון, או לעשות במקום שמחוץ לישראל מעשה שהיה בגדר פשע או עוון אילו נעשה בישראל והוא עבירה גם לפי דיני אותו מקום, דינו –**

**(2) אם העבירה היא עוון – מאסר שנתיים או העונש שנקבע לאותה עבירה, הכול לפי העונש הקל ביותר".**

11. חוק העונשין אף קובע איסור על מגע עם סוכן חוץ, כאמור בסעיף 114:

(א) מי שקיים ביוזעין מגע עם סוכן חוץ ואין לו הסבר לכך, דינו – מאסר חמש-עשרה שנים.

(ב) ניסה אדם ליצור מגע עם סוכן חוץ, או שביקר במקום מגוריו או במקום עבודתו של סוכן חוץ או נמצא בחברתו, או שנמצא ברשותו שמו או מענו של סוכן חוץ ואין לו הסבר סביר לכך, דינו כדין המקיים מגע עם סוכן חוץ.

(ג) בסעיף זה, "סוכן חוץ" – לרבות מי שיש יסוד סביר לחשוד בו כי עסק, או נשלח לעסוק, מטעם מדינת חוץ או ארגון מחבלים או למענם, באיסוף ידיעות סודיות או במעשים אחרים העשויים לפגוע בבטחון מדינת ישראל וכן מי שיש יסוד סביר

לחשוד בו שהוא חבר בארגון מחבלים או קשור בו או פועל בשליחותו.  
(ד) לא יורשע אדם לפי סעיף זה אם הוכח לבית המשפט שלא עשה ולא התכוון לעשות דבר שיש בו כדי להביא לידי פגיעה בבטחון המדינה.

12. לבסוף, אף בסעיף 119 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969 נקבע כי:

"(א) אלה דינם מאסר שנתיים או.....

(1) המפריע את המהלך הסדיר של הבחירות".

13. עקרון יסוד של הליך הבחירות הוא כי הזכות לבחור ולהיבחר ממומשת רק אם היא נעשית מרצון חופשי וללא התערבות מבחוץ. בהתאם לכך, ב-ע"פ 71/83 פלאטו שרון נ' מדינת ישראל, פ"ד לח(2) 757, 768, נקבע: "נטלת מציבור הבוחרים את חירותו ושלת ממנו את שיקול הדעת העצמאי – נמצאת עוקר ומנתץ את ציפור הנפש של שיטת הממשל הדמוקרטי". כמו-כן, נקבע בפסק דין זה:

"חובה להקפיד על כך, שהבחירות תהיינה חופשיות וטהורות מכלל רבב של כפיה, השפעה לא הגונה ושחיתות, וכי יהיה ברור שהאזרח הבוחר, כשמימש את זכותו להצביע ומיצה את רצונו הפוליטי בפתק הבוחר, עשה כן כבן חורין ועל פי שיקול דעתו החופשי. בחירה כפויה או בחירה קנויה מעוותת ומסלפת את יסוד היסודות של ההוויה הדמוקרטית האמיתית" (שם, עמ' 765-764).

כמו-כן, נקבע בפסק דין זה:

"חופש הבחירה משמעו לא רק החופש הפיסי להטיל לקלפי את פתק ההצבעה, אלא גם, ובעיקר, החופש הגמור לעבור כבן-חורין את תהליך ההצבעה מהבחינה הנפשית והשכלית. לכן, כל מעשה שיש בו כדי לצמצם או לבטל, בין במישרין ובין בעקיפין, את חירות חשיבתו של הבוחר ויכולתו לתת ביטוי אמיתי לתכנית הפעולה הרצויה בעיניו ולהשקפת עולמו, על-פי שיקול דעתו העצמי – אם משום טובת הנאה, ששיבשה חירותו זו, ואם משום כפיית דעתם של אחרים עליו – פוגע בעקרון הבסיסי של טוהר הבחירה ואי-תלותה. מכאן, שמעשים כאלה פסולים הם מיסודם. גישה שונה או מקילה בנושא זה, השלמה עם מעשים מעין אלה והיגררות אחריהם, יביאו בהכרח לשיבוש התהליך הדמוקרטי ולסילוף דמותו, שכן, התוצאה הבלתי נמנעת תהיה, כי בעל המאה יהיה גם בעל הדעה, וכפועל יוצא מכך גם בעל השורה, על כל המשתמע מכך; אין לך עיוות חמור יותר מזה של עקרון השיטה הדמוקרטית בחברה נאורה" (שם, עמ' 766-767).

14. האפשרות שרשות זרה ועוינת תשפיע על ההליך הדמוקרטי בישראל אינה מתקבלת על הדעת. העובדה כי ראשי הרשימה המשותפת מטכסים עצה עם ראש המודיעין של הרשות הפלשתינית כיצד לעצב את תוצאות הבחירות בישראל היא בלתי נתפסת, ומשקפת שאיפה פסולה ובלתי חוקית לשבש את רצון הבוחר ולהשפיע עליו בדרך בלתי חוקית.

15. הליך הבחירות לכנסת מחייב כי ערכי טוהר הבחירות והוגנות ההליך הדמוקרטי יישמרו מכל משמר. החשד לעבירות שתוארו לעיל קשור קשר הדוק לניסיון לפגוע בהוגנות ההליך ולכן יש לפעול במהירות הראויה לשם מיצוי הדין והגעה לחקר האמת. כפי שפורט לעיל, קיימות ראיות מבוססות ביותר, המקימות חשד סביר לביצוע עבירות.

16. לאור כל האמור לעיל, אבקשך להורות על קיום חקירה פלילית בשל חשדות לביצוען של עבירות חמורות הקשורות בהתערבות ישות מדינית זרה, לתכלית ההפרעה להליך הסדיר של הבחירות.

17. מטבע הדברים, קיימת חשיבות ציבורית ראשונה במעלה לפרסום ממצאי החקירה בהקדם, כדי שהגורמים המוסמכים יוכלו להיערך מבעוד מועד לסיכול הפגיעה הצפויה בטוהר הבחירות. בנסיבות אלה, אודה על פעולתך המהירה בעניין הנדון.

ברגשי כבוד,

אילן בומבך, עו"ד

סגן יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-25