



שר הבריאות  
Minister of Health

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

ירושלים, יום ראשון, יי בכסלו, תשפ"ב  
14 באוקטובר 2021  
סימוכין : 1125227621

לכבוד,  
ד"ר ספי מנדלוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הבריאות  
ד"ר שלומי קודש, מנהל המרכז הרפואי סורוקה  
ד"ר מיכאל הלברטל, מנהל המרכז הרפואי רמב"ם  
פרופ' פהד חכים, מנהל בית חולים האנגלי נצרת  
פרופ' גיל פייר, משנה רפואי למנכ"ל וסמנכ"ל רופאים, המרכז הרפואי סוראסקי  
ד"ר צבי שלג, סגן מנהל המרכז הרפואי לגליל  
ד"ר שירי טננבאום, סגנית מנהלת המרכז הרפואי וולפסון  
מר מאיר דוד, ראש מנהל אסדרה ואכיפה בזרוע העבודה, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר אור קיים, ראש ענף בריאות, שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
מר דניאל פדון, אגף התקציבים, משרד האוצר  
ד"ר ענבר צוקר, סגנית ראש חטיבת הרפואה, משרד הבריאות  
מר אלכסיי בלינסקי, מנהל תחום תכנון כ"א, מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי, משרד הבריאות  
מר שי מעוז, מנהל תחום רגולציה ותכנון, אגף לתכנון תקצוב ותמחור, משרד הבריאות  
גבי שרי פג שגב, מנהלת תחום חלופות הוצאה על שירותי בריאות, משרד הבריאות  
ד"ר זאב פלדמן, מ"מ יו"ר הר"י, יו"ר ארגון רופאי המדינה, מנהל יחידת נירוכירורגיה ילדים, שיבא  
ד"ר גיורא גוטסמן, סגן יו"ר הר"י, סגן חטיבת ביי"ח ארק"ת, מנהל יחידת הזיהומים בחטיבת ילדים, המרכז הרפואי מאיר  
פרופ' דוד צייגר, חבר מזכירות הר"י ויו"ר ועד רופאי סורוקה, מחלקה כירורגית ומנהל מרפאות החוץ, המרכז הרפואי סורוקה  
ד"ר אלכס איזקסון, חבר מזכירות הר"י ויו"ר ועד רופאי זיו, מנהל מחלקת הרדמה, המרכז הרפואי זיו  
פרופ' נמרוד מימון, יו"ר החטיבה הפנימית, המרכז הרפואי סורוקה  
ד"ר יואל אנגל, מערך הרדמה, טיפול נמרץ וטיפול בכאב והנהלת הרופאים, המרכז הרפואי סוראסקי  
ד"ר ליאור אונגר, יו"ר פורום מומחים צעירים בהר"י, מחלקה נירוכירורגית, שיבא תל השומר  
ד"ר ניצן עטיה, סגן יו"ר פורום מתמחים בהר"י, מתמחה ברפואת ילדים, שיבא תל השומר  
ד"ר דניאל גולד, מתמחה ברפואה דחופה, המרכז הרפואי שערי צדק  
ד"ר עידו אביבי, מתמחה במחלקה פנימית, המרכז הרפואי סוראסקי  
מר עומרי כהן, יו"ר פורום סטאז'רים בהר"י, בית חולים לניאדו

שלום רב,

הנדון: כתב מינוי לצוות מקצועי משותף לתכנון וליישום המהלך לקיצור יום העבודה של הרופאים המועסקים בתורנויות

ביום 6.10.2021 ניתן על ידי שרת הכלכלה, התיקון להיתר הכללי להעסקה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים ובילדים (להלן: "התיקון להיתר הכללי").

התיקון להיתר הכללי מצורף לכתב מינוי זה ומסומן **כנספת א'**.

על פי התיקון להיתר הכללי, בשלב הראשון, ביום 31.3.2022, יקוצר יום העבודה של הרופאים המועסקים בשעות נוספות שהן שעות תורנות, ל-16 שעות ואם צורכי העבודה מחייבים זאת ל-18 שעות, וזאת ב-10 בתי החולים בפריפריה המנויים בתיקון להיתר, ובמקצועות המנויים בתיקון להיתר.

בהמשך, יקוצרו בהדרגה תורנויות הרופאים המתמחים גם בשאר בתי החולים ברחבי ישראל.



שר הבריאות  
Minister of Health

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

לפיכך, לאחר סבב התייעצויות עם אנשי משרד הבריאות, עם משרד האוצר, עם ההסתדרות הרפואית בישראל (להלן: "הר"י") ועם רופאות ורופאים מבתי החולים בכל הארץ, החלטתי להקים צוות מקצועי משותף לתכנון וליישום המהלך לקיצור יום העבודה של הרופאים המועסקים בתורניות (להלן: "הצוות").

במסגרת עבודתו יפעל הצוות בראי הוראות התיקון להיתר הכללי, המודלים השונים שהותוו והומלצו על ידי הוועדה העליונה לבחינת מתכונת עבודת הרופאים בבתי החולים, איגרת שר הבריאות למתמחות ולמתמחים מיום 18.10.21 ומודלים נוספים - זאת בכפוף להוראות התיקון להיתר הכללי והכל תוך דאגה לאיכות הטיפול, איכות ההכשרה, רווחת הרופאים ותנאי עבודתם.

#### 1. תפקידי הצוות

א. טיוב וניתוח הנתונים של בתי החולים והמחלקות השונות, תחילה ב-10 בתי החולים בפריפריה המנויים בהיתר ובהמשך בכלל בתי החולים.

ב. לגבש המלצות ביחס למכלול היבטי יישום המתווה, לרבות צרכי איוש, אופי ההתמחות ואופן עבודת התורנים בסופי שבוע, כמתחייב מהתיקון להיתר הכללי ולאור המודלים השונים לקיצור יום העבודה ולהפחתת מספר התורניות במקצועות ובמחלקות השונות בבתי החולים, תחילה בפריפריה ובהמשך בכלל בתי החולים.

ג. בחינת פתרונות נוספים להקלת עומסי העבודה בתורניות, ובהם עוזרות ועוזרי רופא וצוות מזכירות רפואית.

2. מסקנות הצוות יגובשו על ידי כל הגופים המשתתפים בו ויוגשו אלי. נושאים המוסדרים בהסכם קיבוצי יועברו למשא ומתן קיבוצי בין הממונה על השכר במשרד האוצר, המעסיקים והר"י.

3. מסקנות הביניים של הצוות, בקשר למתווה קיצור יום העבודה כמפורט בהיתר הכללי, בגין עשרת בתי החולים הפריפריה, יוגשו עד ליום 31.1.2022.

4. בראש הצוות יעמוד המשנה למנכ"ל משרד הבריאות, ד"ר ספי מנדלוביץ.

5. בסמכות יו"ר הצוות להרחיב את הרכב הצוות על פי הצורך, בתיאום עם הגופים החברים ולאחר קבלת הסכמתו.

אבקש להודות לכם על נכונותכם לקחת חלק במשימה חשובה זו ובשינוי מערכת הרפואה בישראל.

בכבוד רב,  
  
ניצן הורוביץ  
שר הבריאות



שר הבריאות  
Minister of Health

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

**העתקים:**

מר אביגדור ליברמן, שר האוצר  
גברת אורנה ברביבאי, שרת הכלכלה והתעשייה  
פרופ' נחמן אש, מנכ"ל משרד הבריאות  
מר יוגב גרדוס, הממונה על אגף התקציבים, משרד האוצר  
מר קובי בר נתן, הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
ד"ר ורד עזרא, ראש חטיבת הרפואה, משרד הבריאות  
ד"ר דודו דגן, ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים, משרד הבריאות  
מר רן רידניק, ראש חטיבת רגולציה, מחשוב ובריאות דיגיטלית, משרד הבריאות  
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד הבריאות  
מר חיים הופרט, סמנכ"ל לתכנון, תקצוב ותמחור, משרד הבריאות  
ד"ר אורלי ויינשטיין, סמנכ"לית וראש חטיבת בתי חולים, שירותי בריאות כללית  
פרופ' ציון חגי, יו"ר ההסתדרות הרפואית בישראל  
עו"ד לאה ופנר, מזכ"ל ההסתדרות הרפואית בישראל  
מר רון קורמוס, ראש מטה שר הבריאות, משרד הבריאות

לי תשרי תשפ"ב  
6 אוקטובר 2021  
2021-0169-227

**הודעה על תיקון ההיתר כללי להעסקה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים או בילדים (הוראת שעה)**

**לפי חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951**

אני מודיעה לפי סעיף 15 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951<sup>1</sup> (להלן - החוק) כי בתוקף סמכותי<sup>2</sup> לפי סעיפים 11(4) ו-14 לחוק תיקנתי את ההיתר הכללי להעסקה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים או בילדים<sup>3</sup> (להלן - הוראת השעה), כלהלן:

מטרה של תיקון זה להביא לקיצור יום העבודה של רופאים המועסקים בשעות נוספות שהן שעות תורנות ל-16 שעות ואם צרכי עבודה מחייבים זאת - 18 שעות, באופן מדורג, ובהתחשב בתכלית החוק ובצורכי מערכת הבריאות.

הוספת סעיף 3 | אחרי סעיף 2 להיתר יבוא:

3" (א) על אף האמור בסעיף 2, מותר להעסיק בתורנות רופא המועסק בבית חולים ובלבד שהעסקה כאמור תהיה לפי הוראות בדבר סדרי תורנות הקבועים בהסכמים הקיבוציים אשר נחתמו בין המעסיקים ובין ההסתדרות הרפואית בישראל, בין אם מעסיקו של הרופא חתום עליהם ובין אם לאו, ובכפוף לכל אלה:

(1) (א) אורך יום עבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות תורנות לא יעלה על 24 שעות, ואם צרכי העבודה מחייבים זאת - לא יעלה אורך יום העבודה כאמור על 26 שעות;

<sup>1</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204; הסמכות הועברה משר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשרת הכלכלה והתעשייה בהחלטת הממשלה מס' 133 מיום י' באב התשפ"א (19 ביולי 2021), וההעברה האמורה אושרה בישיבה הארבעים ותשע של הכנסת העשרים וארבע ביום כ"ד באב התשפ"א (2 באוגוסט 2021).

<sup>2</sup> משרד הכלכלה והתעשייה, ק"מ 2084.

<sup>3</sup> בנין הי"ע התשי"א, ק"מ 388.

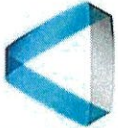
9103101 | 074-7502198 | פקס. 074-7502000 | sara@economy.gov.il

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), לגבי רופאים המועסקים בבית חולים בפריפריה, יחולו הוראות אלה:

(1) לא יאוחר מיום כ"ח באדר ב' התשפ"ב (31 במרס 2022) אורך יום עבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות תורנות לא יעלה על 16 שעות, ואם צרכי עבודה מחייבים זאת – לא יעלה אורך יום עבודה כאמור על 18 שעות;

(2) על אף האמור בפסקת משנה (1), לגבי רופאי טיפול נמרץ כללי ורופאים מרדימים, אורך יום העבודה כאמור בה יחול לא יאוחר מיום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרס 2023);

(3) פסקת משנה (1), לא תחול על רופאים המועסקים במקצועות הכירורגיה, ואולם, אין בה כדי לגרוע מהחלתה על רופאים במקצועות אלה בהתאם לתכנית החומש.



(ג) (1) המנהל הכללי של משרד הבריאות יודיע, בהתייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, לממונה על זרוע עבודה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן – הממונה על זרוע העבודה) על אלה:

(א) גיבוש תכנית החומש בסמוך ככל האפשר לאחר גיבושה;

(ב) בכל שנה עד ליום ה-6 באוקטובר יודיע, על אופן קידום יישום תכנית החומש לקיצור אורך יום העבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות תורנות של רופאים המועסקים לפי סעיף זה ועל הרחבת תחולת פסקת משנה (ב) על רופאים נוספים, המקצועות, היחידות או בתי החולים ונימוקי ההחלה לגביהם;

(2) קודמה תכנית החומש לפני המועד האמור שבפסקת משנה (1)(ב), יודיע על כך המנהל הכללי של משרד הבריאות לממונה על זרוע העבודה בסמוך למועד קידום התכנית כאמור;

(3) הממונה על זרוע העבודה יפרסם לציבור הודעה בדבר ההודעות שקיבל כאמור בפסקת משנה (1) או (2), לפי העניין באתר האינטרנט של זרוע העבודה;

(4) הודיע המנהל הכללי של משרד הבריאות על קידום יישום תוכנית החומש כאמור בפסקת משנה (1)(ב) או (2) לפי העניין, תשקול שרת הכלכלה והתעשייה את תיקון הוראת השעה בשים לב לקידום התכנית האמורה.

(2) רופא לא יבצע, ככל האפשר, יותר משתי תורנויות בשבוע עבודה, ולגבי רופאים המועסקים לפי פסקה (1)(ב), לא יותר משש תורנויות בחודש עבודה; הועסק רופא ביותר משתי תורנויות בשבוע עבודה או ביותר מ-שש תורנויות בחודש עבודה, לפי העניין, יתעד מנהל בית החולים, בכתב ובאופן סדיר את הנסיבות, השיקולים וצורכי העבודה שבגיין הועסק הרופא כאמור, ומנהל בית החולים יבצע מעקב אחר הנסיבות והצרכים האמורים;

- (3) בכפוף לאמור בפסקה (6), ביום עבודה שאין הרופא מועסק בשעות תורנות, ניתן להעסיקו בשעות נוספות ליום כאמור בסעיף 2;
- (4) בין יום עבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות תורנות למשנהו תחול הפסקה של עשרים שעות לפחות;
- (5) לא יועסק רופא בשעות נוספות שהן שעות תורנות אלא אם כן העמיד המעסיק לטובת הרופאים חדר נפרד עם מיטות למנוחה לצורך שינה יזומה במשך לא פחות משעתיים, למעט במקרים חריגים שבהם לא יתאפשר הדבר;
- (6) (א) לא יועסק רופא מעל 71.5 שעות בשבוע עבודה בממוצע לשנת עבודה, ולגבי עובד המועסק כאמור בפסקה (1)(ב)- 63 שעות עבודה בשבוע בממוצע לשנת עבודה; במניין אלה ייכללו שעות נוספות לרבות תורנויות;
- (ב) הועסק רופא בחלק משנת העבודה יהיה מספר שעות העבודה הממוצע לשבוע עבודה יחסי לתקופת העבודה שהוא עבד בה;
- (ג) מנהל מחלקה, רשאי, באישור מנהל בית החולים, לאשר מראש העסקת רופא באופן החורג מ- 71.5 שעות עבודה או מ- 63 שעות עבודה, לפי העניין, בשבוע כאמור בפסקת משנה (א), אם הדבר דרוש למניעת פגיעה ממשית ביכולת בית החולים ליתן מענה נאות לצרכים הרפואיים של המטופלים במחלקה; ראה מנהל בית החולים כי נדרשת העסקה החורגת משבוע עבודה של 71.5 שעות, או 63 שעות, לפי העניין, לפרק זמן של שלושה חודשים, יביא את הדבר לאישור המנהל הכללי של משרד הבריאות המוסמך לאשר העסקה חורגת כאמור אם השתכנע כי היא נחוצה כדי למנוע פגיעה ממשית כאמור;



(7) המנהל הכללי של משרד הבריאות או ראש מינהל הרפואה במשרד האמור, יודיעו לאגף ההסדרה פעם בשישה חודשים, על מספר התורנויות בממוצע שביצעו רופאים, בהשוואה למספר תורנויות שביצעו בממוצע בתקופות קודמות ועל עמידה במספר שעות העבודה כאמור בפסקה (א).

(8) מנהל בית חולים יעביר למינהל הרפואה של משרד הבריאות דיווח על מחלקות של בית החולים שבהן תדירות המקרים החריגים כאמור בפסקה (5) גבוהה; בדיווח הראשון לפי שיטה חדשה יציין המנהל את שיטת הדיווח והניטור שעל פיה מסר את דיווחו כאמור; מינהל הרפואה ירכז את הדיווחים, ויעבירם לאגף ההסדרה אחת לשלושה חודשים.

(ב) בסעיף זה -

"אגף ההסדרה" - אגף ההסדרה במינהל ההסדרה ואכיפת חוקי עבודה במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה;

"בית חולים בפריפריה" - בית חולים העמק בעפולה, בית חולים סורוקה בבאר שבע, בית החולים לגליל מערבי בנהריה, בית החולים זיו בצפת, בית החולים פדה פוריה בטבריה, בית חולים ברזילי באשקלון, בית חולים יוספטל באילת, בית החולים הסקוטי בנצרת, בית החולים הצרפתי בנצרת, בית החולים המשפחה הקדושה בנצרת;

"מעסיקים" - ממשלת ישראל, שירותי בריאות כללית וההסתדרות מדיצינית הדסה;

"שנת עבודה" - כהגדרתה בחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951<sup>4</sup>



משרד הכלכלה  
והתעשייה  
השרה



"תכנית חומש" – תכנית רב שנתית לשנים 2022 עד 2026 שתגובש על ידי משרד הבריאות ומשרד האוצר לקיצור אורך יום עבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות התורנות ל- 16 שעות בתוספת שעתיים אם צרכי העבודה מחייבים זאת, וכי אורך שבוע עבודה הכולל שעות נוספות שהן שעות תורנות הוא 63 בממוצע שנתי, שיחול על רופאים, מחלקות או מקצועות, יחידות או בתי חולים בהיקף נרחב בנוסף לקבוע בסעיף קטן (א)(1)(ב)1);

"תורנות" – כמשמעותה בהסכם הקיבוצי מיום 29.11.1976 שבין המעסיקים ובין ההסתדרות הרפואית בישראל."

א1. אין בהוראות היתר זה כדי לגרוע מסמכותו של מעסיק להעסיק בפחות שעות מהקבוע בסעיף 3(א)(1)(א) ו-(ב), ככל שהדבר אפשרי מבחינת צרכי העבודה, מקום העבודה, המחלקה וצרכי הכשרה של הרופא.

2. (א) תוקף סעיף 1 להודעה זו עד יום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026);

תוקף

8 בתשרי התשפ"ז (6 באוקטובר 2021)  
(חמ 4281-3)

אורנה ברביבאי  
שרת הכלכלה והתעשייה