

בית המשפט העליון
בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק

בג"ץ 1107/21
בג"ץ 1157/21
בג"ץ 1337/21
בג"ץ 1638/21

12-1. אורן שמש ואח'

על-ידי ב"כ עוה"ד בתיה זקס ואח'
רחוב הרב קוק 7, ירושלים 9422607
טל': 02-6743369; פקס: 077-4702077; נייד: 054-4625003
דוא"ל: batya@israeli-lawyer.co.il

העותרים בבג"ץ 1107/21

טל שחר עורך דין

בעצמו
"מגדל לוינסטיין", דרך פיית 23, תל אביב 67442
טל': 03-5604422; פקס: 03-5604442
דוא"ל: tal@lawoffices.org.il

העותר בבג"ץ 1157/21

11-1. פלוניס

על-ידי ב"כ, עוה"ד ולנטינה נלין
מרח' יואל משה סלומון 8 ירושלים
טל' 052-3684127; דוא"ל: valentina.nelin.adv@gmail.com

העותרים בבג"ץ 1337/21

התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר 580178697

על-ידי ב"כ, עוה"ד ד"ר אלעד שרגא ואח'
מרח' יפו 208, ירושלים 91043
טל' 02-5000073; פקס': 02-5000076

העותרת בבג"ץ 1638/21

נ ג ד

1. ראש הממשלה
2. יו"ר הכנסת
3. ממשלת ישראל
4. שר הבריאות
5. שרת התחבורה

המשיבים בבג"ץ 1107/21 ובג"ץ
1157/21

המשיבים 1 ו-3-5 על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011

מדינת ישראל – ממשלת ישראל

על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011

המשיבה בבג"ץ 1337/21

1. שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

2. ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

3. היועץ המשפטי לממשלה

על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011

4. הכנסת

על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת
קריית בן גוריון, ירושלים
טל': 02-6408636; פקס': 02-6753495

המשיבים בנג"ץ 1638/21

הודעה מעדכנת מטעם המדינה

1. בהמשך לדיון בהתנגדות לצו על-תנאי שהתקיים ביום 14.3.21 ולהחלטת בית המשפט הנכבד שניתנה בתום הדיון, מוגש בזאת "סקר הביקושים" שפורסם ביום 12.3.21 בשעה 9:40 (שעון ישראל) מטעם משרד החוץ, לשם אומדן מספר הישראלים המעוניינים להגיע לישראל בתקופה הקרובה. יצוין כי סקר זה מרכז את מכלול הנתונים שהתקבלו החל ממועד פרסומו המפורט לעיל ועד להיום, 15.3.21, בשעה 15:00.

צילום פירוט עדכני של "סקר הביקושים" נכון ליום 15.3.21 בשעה 15:00, מצורף ומסומן

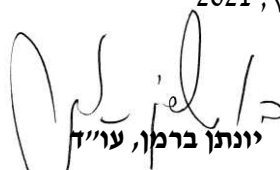
מ/ש 1.

2. להשלמת התמונה יצוין כי אתמול, 14.3.21, אישרה הממשלה את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 14), התשפ"א – 2021. היום, 15.3.21, אישרה ועדת הכלכלה את התקנות האמורות, ואלה תיכנסנה לתוקפן מחר, 16.3.21. לאור האמור, מצורף בזאת עותק מתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 14), התשפ"א – 2021, כפי שפורסם ברשומות, וכן דברי ההסבר לתיקון תקנות, המפרטים אודות הטעמים העומדים בבסיס התיקון ואופן עדכון הסדרי הטיסות במסגרת הוראות המעבר (מ/ש 2).

היום, ב' בניסן, תשפ"א

15 במרץ, 2021


שרון אבירם, עו"ד
סגנית במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


יונתן ברמן, עו"ד
סגן בכיר א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

סה"כ נרשמים - 1886 אזרחים

4	אוגנדה	199	רוסיה
4	איסלנד	169	גרמניה
4	לטביה	156	איטליה
3	סלובניה	146	ארה"ב
3	גינאה	92	הולנד
3	ניגריה	82	בריטניה
3	ניו זילנד	68	ספרד
3	קזחסטאן	64	שוויץ
3	קניה	54	הונגריה
3	קוסטה ריקה	53	טורקיה
2	אורגוואי	52	רומניה
2	אזרביג'אן	52	אתיופיה
2	אלבניה	43	אוסטריה
2	אקוואדור	42	יוון
2	ויאטנאם	35	צ'כיה
2	פיליפינים	35	בולגריה
2	פינלנד	35	פולין
2	פנמה	33	אוקראינה
2	רואנדה	26	אוסטרליה
2	טנזניה	22	שבדיה
1	אסטוניה	20	בלגיה
1	בוליביה	20	סין
1	בחרין	19	בלארוס
1	בליז	18	דרום אפריקה
1	גואטמלה	18	קפריסין
1	הרפובליקה הדומיניקנית	17	גיאורגיה
1	ונצואלה	17	קנדה
1	מינאמר	17	קרואטיה
1	מלטה	16	סלובקיה
1	מאלי	15	ליטא
1	סנגל	15	תאילנד
1	פרו	14	סינגפור
1	קוריאה	12	איחוד האמירויות
1	קמבודיה	12	אירלנד
1879		12	מכסיקו
		12	פורטוגל
		10	אוזבקיסטאן
		9	דנמרק
		9	סרביה
		9	צרפת
		9	קולומביה
		8	גאנה
		7	יפן
		6	הודו
		6	טיוואן
		5	ארגנטינה
		5	ירדן
		5	נורבגיה
		4	ברזיל
		4	דובאי
		4	מולדובה

שימו לב - פער של 7 נרשמים ****
בשל רישום מדינות שגויות



רשומות

קובץ התקנות

15 במרס 2021

9274

ב' בניסן התשפ"א

עמוד

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 14), התשפ"א-2021 2692

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש
(הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 14),
התשפ"א-2021**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 12 ו-23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה א1 בתקנה וא לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 –

- (1) בתקנת משנה (ב), אחרי "לישראל או ממנה" יבוא "בטיסה ציבורית";
(2) בתקנת משנה (ד), במקום פסקאות (2) ו-(3) יבוא:

"(2) יקצה חלונות זמן לנחיתה בכפוף לעמידת תהליכי כניסת הנוסעים לישראל בשדה התעופה, בדרישות תקנות הגבלת הפעילות, תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א-2021, ותקנות אלה;

(3) הוגשו בקשות לחלונות זמן לנחיתה או להמראה של טיסה ציבורית, ולא ניתן להיענות לכולן בשל האמור בפסקאות (1) או (2) – חלונות זמן לנחיתה או להמראה יוקצו, ככל האפשר, בהתחשב בכלל היעדים שלגביהם הוגשו בקשות כאמור, וברמת הביקוש של חברות התעופה ליעדים השונים, ובאופן שוויוני בין מפעילים אוויריים הפועלים לאותם יעדים; לענין זה, מפעיל שדה התעופה יפעל לפי הנחיית המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו";

(3) תקנת משנה (ה) – בטלה.

2. תקנות אלה יחולו על טיסות שמועד המראתן המתוכנן הוא מיום ג' בניסן התשפ"א (16 במרס 2021). תחולה

3. אין בתקנות אלה כדי לבטל חלונות זמן להמראה או לנחיתה שהקצה מפעיל שדה התעופה לטיסות שמועד המראתן עד ליום ז' בניסן התשפ"א (20 במרס 2021). הוראת מעבר

א' בניסן התשפ"א (14 במרס 2021)
(חמ 6096-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 206.

² ק"ת התש"ף, עמ' 1988; התשפ"א, עמ' 86, עמ' 174, עמ' 410, עמ' 872, עמ' 1428, עמ' 1550, עמ' 1606, עמ' 1662, עמ' 1768, עמ' 1858, עמ' 1922, עמ' 2100 ועמ' 2446.

³ ק"ת התשפ"א, עמ' 1978 ועמ' 2556.

ד ב ר י ה ס ב ר

לתקנה 1 - תיקון תקנה 1א לתקנות העיקריות

לתיקון תקנת משנה (ד) וביטול תקנת משנה (ה)

במועד התקנת תיקון 13 לתקנות התעופה סברו גורמי משרד התחבורה כי נדרש היה לרכז את הטיסות הישירות מישראל ואליה לשדות תעופה גדולים בעלי קישוריות גבוהה ליעדי המשך בכל רחבי העולם (לעומת טיסות ישירות בתדירות נמוכה ביותר למגוון רחב יותר של יעדים סופיים, אשר אין מהם טיסות המשך נוחות). וכי המענה של אישור טיסות משלימות על ידי שרת התחבורה בהסכמת שרי החוץ והבריאות תוכל לתת מענה מספק לביקוש ביעדים ספציפיים בכפוף למכסה.

לפיכך נקבעו בתקנת משנה (ד)2, 8 שדות תעופה שרק מהם ואליהם יקוימו טיסות ציבוריות לישראל וממנה. לצד זאת נקבעה בתקנת משנה (ה) מסכות שרת התחבורה, הסכמת שרי החוץ והבריאות, לאשר טיסות ציבוריות בודדות ליעדים אחרים מהיעדים שנקבעו בתקנות.

בבחינה נוספת שנערכה במשרד התחבורה, לאור נתוני התפוסה בטיסות הציבוריות מאז הרחבת היעדים לטיסות הציבוריות בתיקון מס' 13, והרצון לאפשר גמישות מיעדים נוספים, על פי ביקוש בפועל של הנוסעים באמצעות חברות התעופה אשר הן בעלות מנגנונים "טבעיים" לאיתור הביקוש בפועל, העדיפים על פני המנגנונים הממשלתיים, נמצא כי עדיף להסיר כבר עתה את מגבלת היעדים. יצוין כי גם במישור הסכמי התעופה של ישראל, התמשכות ההגבלות על היעדים מעוררת קשיים מול המדינות המתקשרות, ואף עלולה להוביל להטלת מגבלות על התעבורה האווירית לישראל מצד מדינות.

ביטול מגבלת היעדים מייטרת את סמכות שרת התחבורה בתקנת משנה (ה) לאשר טיסות ליעדים אחרים מאלה שנקבעו בתקנות – ולפיכך מוצע לבטל גם אותה.

מוצע כי ייקבע בתקנות במפורש כי הקצאת הסלוטים על-ידי מפעיל שדה תעופה תהיה כפוף לעמידה בתקנות התעופה, תקנות הגבלת הפעילות ותקנות הבדיקות. זאת כדי להבטיח את כללי הריחוק החברתי בהינתן מלוא תהליך נוסע נכנס בשדה התעופה.

כן מוצע לחדד את ההוראה לעניין שיקול הדעת של מפעיל שדה התעופה בהקצאת סלוטים במצב של עודף ביקוש על היצע (בשל האילוצים הנובעים מהקיבולת האפקטיבית של שדה התעופה כנובע ממגבלות הריחוק החברתי והצורך בעריכת בדיקות PCR לנוחתים, וכן בהתאם לצורך לעמוד במכסה). מוצע לקבוע כי במקרה כזה מפעיל שדה התעופה יקצה את הסלוטים בהתחשב בכלל היעדים אליהם הוגשו בקשות, קרי במטרה להבטיח פיזור טיסות על פני אזורים שונים בעולם בכפוף לרמות הביקושים בפועל ליעדים השונים (כפי שמקבל ביטוי בהיקף הבקשות לטיסות ליעדים השונים), וכן באופן שוויוני בין חברות התעופה המתחרות באותו קו.

לתיקון תקנת משנה (ב)

כמו כן מוצע לאפשר בטיסה שאינה ציבורית הפעלת כיוון אחד עם נוסעים/ כיוון אחד עם מטען, כדי להקל על רווחיות הטיסות לחברות התעופה בטיסות אלה, ומאחר שבטיסות אלה לא צפויה להתפתח פרקטיקה שתגדיל משמעותית את היצע המושבים בטיסות היוצאות לעומת הנכנסות, שכן בין כל טיסה כאמור דורשת אישור מיוחד ויכולה להתבצע רק למטרות המפורטות בתקנות.

לתקנה 2 – תחולה

מוצע כי התקנות יחולו על טיסה שמועד המראתה החל מיום ג' הקרוב (16.3.21); המשמעות היא שניתן יהיה להתחיל כבר עתה בהקצאת סלוטים ללא מגבלת יעדים, וזאת לגבי טיסות הממריאות החל מהיום האמור.

לתקנה 3 - הוראות המעבר

במטרה לא לפגוע בהסתמכות על לוח הטיסות הקיים בשבוע הנוכחי (אשר לגביו תוכננו כבר טיסות ציבוריות ליעדים המותרים לפי תיקון מס' 13, בקיבולת מושבי נוסעים העולה על המכסה המותרת), מוצעת הוראת מעבר לפיה אין בתקנות כדי לבטל סלוטים שכבר הוקצו עד ליום 20.3.21. יובהר כי ככל שחברת תעופה תבקש לבטל טיסה שהוקצה לה סלוט, הרי שהטיסה תבוטל שכן לא ניתן להכריח את חברת התעופה להפעיל טיסה אותה אינה מעוניינת להפעיל. עוד יובהר כי בהינתן מקדם התפוסה הנוכחי של הטיסות, ניתן יהיה לשלב בלוח הטיסות כבר בשבוע הנוכחי טיסות ליעדים נוספים.