



ירושלים, כ"ב בטבת התשפ"א
06 בינואר 2021

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: אישור תקנות

מצורפות בזה תקנות לאישור חברי הממשלה, בנושאים:

- א. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021, מוגש על-ידי שר הבריאות.
- ב. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021, מוגש על-ידי שר הבריאות.
- ג. 1. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 6), התשפ"א-2020, מוגש על-ידי שר האוצר.
2. ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"א-2020, מוגש על-ידי שר האוצר.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה בהקדם האפשרי לטלפון 02-6705532 או לקבוצת "ממשלת ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

צחי ברורמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
לשכת המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021, בנוסח שלהלן.
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן, "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12ה, 23, 24, 25, 27 ו- 44(ד)(2) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

פרק א': כללי

מטרה של תקנות אלה להדק בתקופה הקובעת את ההגבלות שבתקנות לפי החוק והמפורטות בתקנות אלה לשם מניעת התפשטות נגיף הקורונה.

הגדרות בתקנות אלה -

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום כ"ד בטבת התשפ"א (8 בינואר 2021) עד יום ח' בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021);

"תקנות הגבלת פעילות" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020¹;

"תקנות החינוך" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020²;

"תקנות התחבורה" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020³;

"תקנות מקומות עבודה" - תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף - 2020⁴.

פרק ב': תקנות הגבלת פעילות

סימן א' - הוראת שעה

תקנות הגבלת בתקופה הקובעת יקראו את תקנות הגבלת פעילות בשינויים פעילות - הוראת המפורטים בסימן זה.
שעה

תיקון תקנה 1 בתקנה 1 לתקנות הגבלת פעילות, בהגדרה "ספורטאי מקצועי", בפסקה (2), בסופה יבוא "וכי הקבוצה נרשמה לתחרות או למפעל לפני יום כ"ד בטבת התשפ"א (8 בינואר 2021)".

תיקון תקנה 2 בתקנה 2 לתקנות הגבלת פעילות -

(1) בפסקה (3), הקטע החל במילים "או השתתפות בפעילות" ועד סופה - יימחק;

(2) במקום פסקה (17) יבוא:

"(17) (א) יציאת אדם לטיסה משדה תעופה עד 8

שעות לפני מועד המראת הטיסה ובלבד

שהתקיים אחד מאלה:

¹ ק"ית התש"ף, עמ' 2770; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 262, עמ' 310(318)(320), עמ' 370, עמ' 476, עמ' 486, עמ' 496, עמ' 516, עמ' 638, עמ' 750, עמ' 790, עמ' 818, עמ' 880, עמ' 944, עמ' 1032, עמ' 1062 ועמ' 1362.

² ק"ית התש"ף, עמ' 2748; התשפ"א, עמ' 14, עמ' 100, עמ' 176, עמ' 208(222), עמ' 264(281), עמ' 304, עמ' 364, עמ' 524, עמ' 568(653), עמ' 636(692), עמ' 768, עמ' 776, עמ' 886, עמ' 948, עמ' 1070(1128), עמ' 1204, ועמ' 1348.

³ ק"ית התש"ף, עמ' 2790; התשפ"א, עמ' 2(8), עמ' 408, עמ' 594, עמ' 874, עמ' 930 ועמ' 1220.

⁴ ק"ית התש"ף, עמ' 1950; התשפ"א, עמ' 38, עמ' 164, עמ' 412, עמ' 816 ועמ' 1058.

(1) הטיסה היא למטרה מהמטרות המפורטות בפסקאות (2), (3), (7), (10), (13) ו-(14) או למטרת חזרה של אדם אל מקום מגוריו הקבוע הנמצא מחוץ לישראל;

(2) הנוסע רכש כרטיס טיסה עד יום כ"ג בטבת התשפ"א (7 בינואר 2021) ויש לו אישור בכתב על רכישת כרטיס הטיסה במועד כאמור;

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים רשאי לאשר לאדם לצאת ממקום המגורים לטיסה, גם אם לא התקיים האמור בפסקאות משנה (1) ו-(2) לפסקת משנה (א), אם נמצא לדעתו כי צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד מצדיק זאת; החלטה לעניין אישור כאמור תהיה בכתב ומנומקת;

(ג) אין בהוראות פסקה זו כדי למנוע מאדם לצאת לטיסה שלא משדה תעופה למטרה שפורטה בתקנה זו;".

תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות הגבלת פעילות -

(1) בתקנת משנה (א), במקום "עד 20 אנשים בשטח פתוח ועד 10 אנשים במבנה, ואם מקום ההתקהלות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 20 אנשים" יבוא "עד 10 אנשים בשטח פתוח ועד 5 אנשים במבנה, ואם מקום ההתקהלות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 10 אנשים";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בתקנת משנה (א), לעניין חתונה, ברית והלוויה, "ההתקהלות מותרת" – עד 20 אנשים בשטח פתוח ועד 10 אנשים במבנה, ואם מקום ההתקהלות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 20 אנשים."

תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות הגבלת פעילות -

(1) פסקה (ב5) - תימחק;

- (2) בפסקה (6), במקום "בלבד" יבוא "כהגדרתו בפסקאות (1) עד (3) להגדרת "ספורטאי מקצועי" או בעבור אימון של ספורטאי מקצועי כהגדרתו בפסקה (4) לאותה ההגדרה";
- (3) בפסקה (7), בפסקת משנה (א), במקום "ובלבד שלא יפעלו מיתקנים משותפים" יבוא "ובלבד שמטרת השהייה במקום אינה נופש או בילוי ושלא יפעלו מיתקנים משותפים".

תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות הגבלת פעילות -

- (1) בתקנת משנה (א), במקום "העולה על 10" יבוא "העולה על 5";
- (2) בתקנת משנה (ב)(2), במקום "לא יעלה על 20 בשטח פתוח ו-10 במבנה" יבוא "לא יעלה על המספר האמור בתקנה 4(א), לפי העניין".

תיקון תקנה 11א בתקנה 11א לתקנות הגבלת פעילות, בתקנת משנה (ב), במקום "בתקנה 4(א)" יבוא "בתקנה 4(א) או (א1), לפי העניין".

הוספת תקנה 19א אחרי תקנה 19 לתקנות הגבלת פעילות יבוא:

"סייגים לעניין עובדי חברי 19א. אין בתקנות אלה כדי לפגוע הכנסת, עובדי הערכאות השיפוטיות ועובדי לשכת נשיא המדינה ושל עובדי לשכת נשיא המדינה ככל שהיא נדרשת לשם מילוי תפקידם של נושאי המשרה האמורים, לפי העניין."

סימן ב': תיקון

תיקון תקנה 21 בתקנה 21 לתקנות הגבלת פעילות, במקום "כ"ה בטבת התשפ"א (9 בינואר 2021)" יבוא "ח' בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021)".

פרק ג': תיקון תקנות החינוך

סימן א' - הוראת שעה

תקנות החינוך - בתקופה הקובעת יקראו את תקנות החינוך בשינויים המפורטים הוראת שעה בסימן זה.

תיקון תקנה 1 בתקנה 1 לתקנות החינוך -

- (1) במקום ההגדרה "בחינות" יבוא:

”בחינות” – בחינות בתחום הרפואה והבריאות;”;

(2) ההגדרה ”בחינות הסמכה” – תימחק;

(3) במקום ההגדה ”פנימייה” יבוא:

”פנימייה”- מסגרת שבה מתגוררים תלמידים,

המספקת ומיועדת לספק לתלמידים מגורים

ומעטפת חינוכית, חברתית או טיפולית במשך

כל שעות היממה כולל לינה, לרבות מוסד תורני

המקיים פעילות כאמור, והכול ובלבד

שהתלמידים שוהים בה לתקופה של 30 ימים

רצופים לפחות, ופנימייה כאמור בסעיף

10(ג)5 לחוק, ולמעט מסגרת חוץ-ביתית;”.

(4) במקום ההגדרה ”תקנות הגבלת השהייה במרחב הציבורי”

יבוא:

”תקנות הגבלת פעילות”- תקנות סמכויות מיוחדות

להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת

שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות),

התש”ף-2020⁵;”.

תיקון תקנה 2 בתקנה 2 לתקנות החינוך -

(1) בתקנת משנה (א), אחרי ”לתלמידים הלומדים בו” יבוא

”ולעובדים בו”;

(2) בתקנת משנה (ב), פסקאות (א2) עד (ג2) – יימחקו;

(3) במקום תקנת משנה (ג) יבוא:

"(ג) אין באמור בתקנת משנה (א) כדי למנוע את פתיחת המוסד לכניסת עובדי המוסד שהגעתם הכרחית לצורך קיום היכולת ללמד מרחוק ולקיים הוראה מקוונת או לשם קיום היכולת של עובדים אחרים לעבוד מהבית, לשם לקיחת ציוד, לשם תחזוקת המוסד או תיקון ליקוי הנדרשים בדחיפות לשם שמירה על שלמות המוסד, לשם שמירה על המוסד, לשם חלוקת תשלומי שכר לעובדי המוסד, או להמשך הפעילות התפקודית של המוסד, והכל בכפוף להוראות תקנות אלה."

תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות החינוך, המילים "המקיים פעילות כמפורט בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" – יימחקו.

תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות החינוך, המילים "המקיים פעילות כמפורט בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" – יימחקו.

תיקון תקנה 5 בתקנה 5 לתקנות החינוך, ברישה, במקום "כמפורט בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כמפורט בתקנה 2(ב)(1) ו-2(2)".

תיקון תקנה 6 בתקנה 6 לתקנות החינוך, במקום "בתקנה 2(ב)(2א) עד (ג2) ובסעיף" יבוא "בסעיף".

תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות החינוך -

(1) בתקנת משנה (א), במקום "בתקנה 2(ב)(2א) עד (ג2)" יבוא "בתקנה 2(ב)(2)";

(2) תקנת משנה (ו) - בטלה.

תיקון תקנה 8 בתקנה 8 לתקנות החינוך, המילים "המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" – יימחקו.

תיקון תקנה 9 בתקנה 9 לתקנות החינוך, במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בסעיף 3ה(ב)(1) לצו בידוד בית, בפעילות כאמור בסעיף 10(ג)(1) לחוק, תלמידים בכיתות א' ומעלה ואנשי הצוות יעטו מסכה בכל עת, לרבות בהסעה לפעילות כאמור וממנה, למעט בעת אכילה או בפעילות גופנית."

- תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות החינוך, בתקנת משנה (א), במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 11 בתקנה 11 לתקנות החינוך, המילים "המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" – יימחקו.
- תיקון תקנה 12 בתקנה 12(א) לתקנות החינוך, במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 13 בתקנה 13 לתקנות החינוך -
- (1) בתקנת משנה (א), במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2";
- (2) בתקנת משנה (ג), במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 14 בתקנה 14 לתקנות החינוך, בתקנת משנה (א), במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "לחוק" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 15 בתקנה 15 לתקנות החינוך, במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2", ובמקום "לפי הוראות תקנה 24, 28 ו-28ב" יבוא "לפי הוראות תקנה 24".
- תיקון תקנה 16 בתקנה 16 לתקנות החינוך, ברישה, במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 17 בתקנה 17 לתקנות החינוך, תקנת משנה (ג) – בטלה.
- תיקון תקנה 18 בתקנה 18 לתקנות החינוך, במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 21 בתקנה 21(א) לתקנות החינוך, במקום "כמפורט בתקנה 2(ב)(2א) עד (ג2) או בסעיף 10(ג) לחוק או בפנימייה" יבוא "כמפורט בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 22 בתקנה 22 לתקנות החינוך, במקום "כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2)" יבוא "כאמור בתקנה 2(ב)(1) ו-2".
- תיקון תקנה 24 בתקנה 24 לתקנות החינוך -
- (1) ברישה, המילים "בתקנה 2(ב)(2א) עד (4א2) ו-7א2) עד (ג2) וכאמור" – יימחקו;

(2) פסקה (א1) – תימחק;

(3) בפסקה (3), פסקאות משנה (א), (ג) ו-(ד) – יימחקו.

ביטול תקנה 24 ותקנה 24 לתקנות החינוך – בטלה.

תיקון תקנה 28 בתקנה 28 לתקנות החינוך -

(1) בכותרת השוליים, במקום "חינוך בלתי פורמלי" יבוא "מתנדבים";

(2) במקום "חינוך בלתי פורמלי" יבוא "מתנדבים".

ביטול תקנות 28 בתקנות 28 עד 28 לתקנות החינוך – בטלות.

עד 28

תיקון תקנה 29 בתקנה 29 לתקנות החינוך -

(1) בפסקה (2), המילים "והמסלול שנקבע בידי בעל המוסד" – יימחקו;

(2) בפסקת משנה (3) –

(א) בפסקת משנה (ב) פסקת משנה (1) - תימחק;

(ב) בפסקת משנה (ב)(2), המילים "מסלול סגור" – יימחקו;

(ג) אחרי פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ד) על אף האמור בפסקאות משנה (ב)(2) ו-(ג), בעת שעומדות בתוקפן הגבלות על יציאה ממקום המגורים לפי תקנה 2 לתקנות הגבלת פעילות, אם יצא תלמיד משטח הפנימייה אל מקום מגורים אחר, הוא לא יוכל לחזור לשטחה."

ביטול התוספת התוספת החמישית לתקנות החינוך – בטלה.
החמישית

סימן ב': תיקון

תיקון תקנה 37 בתקנה 37 לתקנות החינוך, במקום "ב' בשבט התשפ"א (15 בינואר 2021)" יבוא "ח' בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021)".

פרק ד': תקנות מקומות עבודה – הוראת שעה

תקנות מקומות עבודה בתקופה הקובעת יקראו את תקנות מקומות עבודה בשינויים עבודה – הוראת המפורטים בפרק זה.
שעה

תיקון תקנה 1 בתקנה 1 לתקנות מקומות עבודה -

(1) אחרי הגדרה "מועצה דתית" יבוא:

"הממונה" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין משרד ממשלתי – נציב שירות המדינה;

(2) לעניין רשות מקומית – המנהל הכללי של משרד הפנים;

(3) לעניין מועצה דתית – סגן המנהל הכללי של המשרד לשירותי דת;

(4) לעניין מוסד להשכלה גבוהה – יושב ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב;

(2) בהגדרה "מעסיק", בסופה יבוא "ולעניין תקנה 3(א) כל מעסיק";

(3) אחרי ההגדרה "מעסיק" יבוא:

"מפעל תומך ביטחון" - מקום עבודה שאינו תעשייה

ביטחונית, המספק שירותים או מוצרים הדרושים לצורך המשך פעילותם התקינה של כל אחד מאלה:

(1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;

(2) הוועדה לאנרגיה אטומית;

(3) המטה לביטחון לאומי;

(4) צבא הגנה לישראל;

(5) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

(6) שירות הביטחון הכללי;

(7) משטרת ישראל;

(8) שירות בתי הסוהר;

(9) הרשות הארצית לכבאות ולהצלה;

(10) הרשות להגנת עדים. "

(4) אחרי ההגדרה "משרד ממשלתי" יבוא:

"עבודות בינוי" - לרבות פיתוח, בינוי ותחזוקה של

שטחים ציבוריים ושל תשתיות הנוגעות למבנה

ולשטחים ציבוריים;

"עבודות תשתית" - פעילות פיתוח, תחזוקה ובינוי של

תשתיות תחבורה, אנרגיה, תקשורת, מים

וביוב";

(5) אחרי ההגדרה "צו בידוד בית" יבוא:

"רשות מקומית" - לרבות חברה עירונית וועדה

מרחבית לתכנון ובניה";

(6) אחרי ההגדרה "תאגיד" יבוא:

"תעשייה ביטחונית" - כל אחד מאלה:

(1) אלתא מערכות בע"מ;

(2) התעשייה האווירית לישראל בע"מ;

(3) רפא"ל - מערכות לחימה מתקדמות

בע"מ;

(4) התקני מצב מוצק (המ"מ) בע"מ;

(5) אלביט מערכות בע"מ;

(6) תומר חברה ממשלתית בע"מ;

(7) חברה בת כהגדרתה בחוק ניירות ערך,

התשכ"ח-1968⁶ של חברה המנויה בפסקאות

(1) עד (6) וחברה קשורה כהגדרתה באותו חוק

לחברה המנויה בפסקאות האמורות."

החלפת תקנה 3 במקום תקנה 3 לתקנות מקומות עבודה יבוא :

3. (א) מעסיק לא יאפשר הגעה של עובד למקום עבודה, אלא אם כן מתקיים אחד מאלה, לפי השיעור הקבוע לצדו, אם קבוע. ובהתקיים התנאים שקבועים בתקנת משנה (ב) :

(1) מקום עבודה שתחום פעילותו מפורט בתוספת השנייה, ובלבד שהעובדים הכרחיים לשם אספקת המוצר או השירות;

(2) מפעל למתן שירותים קיומיים כהגדרתו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967⁷;

(3) מפעל בעל היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה לפי סעיף 12 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951⁸, שניתן כדי שלא לפגוע בתהליך העבודה - מספר העובדים שהותרו בהיתר או 30 אחוזים ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם;

⁷ ס"ח התשכ"ד, עמ' 86.

⁸ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

(4) מקום עבודה
שעוסקים בו בעבודות
בינוי או בעבודות תשתית,
שאינן כוללות התקהלות
במבנה סגור – 100
אחוזים ממצבת
העובדים; לעניין זה,
"מבנה סגור" – מבנה
שהותקנו בו 70 אחוזים
ממספר החלונות
והדלתות;

(5) משרד ממשלתי,
רשות מקומית, מועצה
דתית, מוסד להשכלה
גבוהה שתחומי פעולתם
אינם מפורטים בתוספת
השנייה, במתכונת חירום
כפי שיורה הממונה,
בהיקף כוח האדם המזערי
הדרוש, ובלבד שלא תפגע
אספקת שירותים
חיוניים;

(6) תעשייה ביטחונית
ומפעל תומך ביטחון – 60
אחוזים;

(7) כל עובד של מקום
עבודה שהותרה פעילותו
לפי תקנות הגבלת פעילות,
ותקנות סמכויות
מיוחדות להתמודדות עם
נגיף הקורונה החדש
(הוראת שעה) (הגבלת
פעילות של מוסדות
המקיימים פעילות חינוך),
התש"ף-2020⁹;

(8) חברה שעומדת
בתנאים בפסקאות (1) ו-
(2) להגדרת "מפעל
טכנולוגי מועדף" בסעיף
51כד לחוק לעידוד
השקעות הון, התשי"ט-
1959¹⁰, לשם תחזוקה
ותפעול של מערכות
החברה;

⁹ ק"ית התשי"ף, עמ' 2748
¹⁰ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשע"א, עמ' 165.

(9) כל מעסיק, אם כניסת עובד נדרשת לשם תחזוקת המקום או לשם תיקון ליקוי הנדרשים בדחיפות לשם שמירה על שלמות מקום העבודה, שמירה על המקום, ביצוע משלוחים, תשלומי שכר או כל עובד אחר שהגעתו הכרחית להמשך הפעילות התפקודית של מקום העבודה, וכן הגעה למקום העבודה לשם לקיחת ציוד או ביצוע עבודות לצורך מתן שירות חיוני אצל לקוח, לרבות קיום היכולת של עובדים אחרים לעבוד מהבית;

(10) מבלי לגרוע בפסקה (9), הגעה של עובד לשמירה או טיפול בילדים בביתם או לטיפול בילדים ממשפחה גרעינית אחת בביתו.

(ב) מעסיק שלו מעל עשרה עובדים רשאי לאפשר שהייה של עובדים במקום העבודה כאמור בתקנת משנה (א), בהתקיים כל אלה:

(1) המעסיק מינה ממונה על ענייני קורונה שיהיה אחראי על שמירת הכללים המנויים בתקנות 5-14;

(2) המעסיק יידע את העובדים במקום לגבי הכללים שבתקנות 4 ו-5 באמצעות הצבת שלט לעניין זה במקום העבודה, במקום בולט לעין;

(3) המנהל הכללי של מקום העבודה והממונה על ענייני קורונה חתמו על הצהרה בנוסח הקבוע בתוספת הראשונה."

תיקון תקנה 4 בתקנה 4(5) לתקנות מקומות עבודה, במקום פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ג) מעסיק רשאי לאפשר קיום פגישות מקצועיות בהשתתפות של לא יותר מ-10 אנשים, ובכלל זה מי שאינם עובדיו;"

תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות מקומות עבודה -

(1) בפסקה (1), במקום "1(1)" יבוא "3(ב)(1)";

(2) בפסקה (2), במקום "2(2)" נאמר "3(ב)(2)";

(3) בפסקה (3), במקום "3(3)" נאמר "3(ב)(3)";

(4) בסופה יבוא:

"(4) מעסיק שאפשר כניסה של עובדים למקום העבודה או שהייה של עובדים במקום העבודה בניגוד לתקנה 3."

פרק ה': תקנות התחבורה – הוראת שעה

תקנות התחבורה בתקופה הקובעת יקראו את תקנות התחבורה בשינויים המפורטים – הוראת שעה בפרק זה.

תיקון תקנה 7 בתקנה 7(א) לתקנות התחבורה -

(1) בפסקה (1)-

(א) בפסקת משנה (א), במקום "49" יבוא "32";

- (ב) בפסקת משנה (ב), במקום "45" יבוא "30";
- (ג) בפסקת משנה (ג), במקום "75" יבוא "50";
- (ד) בפסקת משנה (ד), במקום "75%" יבוא "50%";
- (ה) בפסקת משנה (ה), במקום "75%" יבוא "50%";
- (ו) בפסקת משנה (ו), במקום "75%" יבוא "50%";
- (ז) בפסקת משנה (ז), במקום "45" יבוא "30";
- (ח) בפסקת משנה (ח), במקום "75%" יבוא "50%";
- (2) בפסקה (א1), במקום "על 75% יבוא על 50%".

ב _____ התש _____ (ב _____ ב _____ 20 _____)
[תאריך עברי] (תאריך לועזי)
(חמ 3-6092)
(חמ 3-6104)
(חמ 3-6100)
(חמ 3-6116)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון זמין לכלל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

2. יצוין שאמנם החל שלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר צפוי להשפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.
3. בתקופה האחרונה, החל מיום 11.11.20, החלה עליה מעריכית בתחלואה. מקדם ההדבקה נע סביב 1.27. עד כה נדבקו בנגיף הקורונה בישראל מעל 458,000 אנשים ונפטרו קרוב ל-3,500. מספר החולים הקשים המצטבר מאז תחילת האירוע עבר את רף ה-10,500 ועולה כיום בקצב של כ-130 חולים חדשים, מדי יום. כמו כן, ישנה עליה במספר הנפטרים מדי יום, בין 30 ל-40 חולים, עליה של פי 4 מתחילת חודש דצמבר, ועליה של פי 2.5 בממוצע שבועי. מספר החולים המאומתים החדשים המאובחנים מידי יום עולה בחדות, ועבר את ה-8,300 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. מספר זה מוכפל מדי כשבועיים. פירוט נתוני התחלואה וקצב התפשטות הנגיף, התומכים בהחלטה מפורטים בחוות הדעת של ראש שירותי בריאות הציבור, מיום 5 בינואר 2021, המצורפת להצעת ההחלטה.
4. בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת עד קיצונית ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם בחדרי מיון ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. חלק מבתי החולים נמצאים בעומס קיצוני, ואם לא יהיה שינוי במגמת התחלואה, צפויים בתי החולים לעבור במהרה את העומסים הקיצוניים של הגל השני.
5. כמו כן, בעת הזו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיפים המכילים שינויים גנטיים. הוריאנט הבריטי אותר נכון להיום ב-33 מדינות בעולם. וריאנט זה נמצא מדבק ב-56% יותר מהזן המוכר בארץ ועלול להחמיר את העומס על מערכת האשפוז, עד שהשפעת החיסון תורגש. יצוין כי יעילות החיסון בפני הוריאנט הבריטי עדיין לא הוכחה באופן סופי. מאיים אף יותר הינו הוריאנט הדרום אפריקאי הנפוץ כעת ב-8 מדינות בעולם. קיים חשש מוגבר כי זן זה יהיה עמיד בפני החיסון הניתן עכשיו בישראל. נושא זה נמצא כעת בבדיקה.
6. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, עלה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעילות המסחר, הבילוי והפנאי בישראל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה, ועמה שיעורי התחלואה הקשה והתמותה.
7. ביום 23.12.2020 החליטה הממשלה על שורה של הגבלות שנועדו להתמודד עם העלייה בתחלואה וקצב התפשטות הנגיף. אולם, בחלוף למעלה מעשרה ימים מעת הטלת המגבלות כאמור ולנוכח התחלואה הגואה ומשנמצא כי ההגבלות שהוטלו מכח ההחלטה מיום 23.12.20 אינן מסייעות די הצורך להורדת נתוני התחלואה וצמצום התפשטות הנגיף, החליטה הממשלה בישיבה מיום 5.1.21

על הטלת שורה של מגבלות נוספות, אשר מטרתן הידוק כולל של ההגבלות וקביעת הגבלות מחמירות כוללות לכלל התחומים הרלבנטיים - מסחר, חינוך, תעסוקה, תחבורה וכן מגבלות תנועה. הגבלות מחמירות אלה נקבעו מתוך הבנה שנדרש הידוק כולל של המגבלות בכלל התחומים כאמור, בכדי להביא לתוצאה הנדרשת של הפחתת התחלואה והתמותה וצמצום התפשטות הנגיף.

8. בהתאם לאמור, בכדי להתמודד עם התחלואה הגואה והעלייה בקצב התפשטות הנגיף ולנוכח הסיכון בהתפשטות המוטציות בנגיף, נדרש בעת הזאת להטיל לתקופה קצובה של 14 ימים, מגבלות כוללות בכלל התחומים הרלבנטיים כמפורט להלן –

א. בתחום הגבלת הפעילות - צמצום החריגים לאיסור על יציאה ממקום מגורים, ובכלל זאת : ביטול ההיתר ליציאה לצורך פעילות להפגת בדידות עבור אזרחים וותיקים (שאינה טיפול סוציאלי חיוני), צמצום ההיתר לצאת לצורך טיסה מחוץ לישראל למעט למטרות המפורטות בתקנות או באישור מנכ"ל משרד התחבורה, וכן לגבי מי שרכש כרטיס לאחר מועד התחילה של התיקון, צמצום פעילות ספורט מקצועי, כך שלא ניתן יהיה להפעיל מקום אימון לצורך קיום משחקים של הליגות העליונות בענפי הכדור, אלא לצורך אימון בלבד, צמצום ההתקהלויות לעד 5 אנשים בשטח סגור ועד 10 אנשים בשטח פתוח (תוך החרגה של חתונה, ברית והלוויה).

ב. בתחום החינוך - קביעת איסור על פתיחת מוסד חינוך ללומדים ולעובדים בו, למעט חינוך מיוחד והחריגים שנקבעו בסעיף 10(ג) לחוק. כן תתאפשר פעילות פנימייה במסלול הסגור וללא אפשרות לקליטה חזרה בפנימייה לתלמיד שיצא ממנה.

ג. בתחום התעסוקה – קביעת איסור על שהייה במקומות עבודה, למעט חריגים במקומות עבודה חיוניים המפורטים בתקנות.

ד. בתחום התחבורה – צמצום התפוסה בתחבורה הציבורית ל- 50%.

9. המגבלות המחמירות כאמור נדרשות לתקופה מוגבלת בכלל התחומים, מתוך הבנה כי ככל שיוטלו מגבלות מצומצמות או חלקיות בתחום אחד או יותר תהיה לכך השפעה לא מספקת על ההתמודדות עם הנגיף אשר תשליך על משך התקופה שתידרש להשפעת המגבלות.

10. מוצע לקבוע כי המגבלות כאמור, תהיינה לתקופה של 14 ימים, החל מיום 8 בינואר 2021 ועד ליום 21 בינואר 2021.

11. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

12. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ב בטבת התשפ"א
06 בינואר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

התקנות שבנדון קובעות הגבלות מחמירות כהוראת שעה לתקופה קצובה של 14 ימים החל מיום 8 בינואר 2021 ועד ליום 21 בינואר 2021, בכלל התחומים הרלבנטיים – הגבלת פעילות, חינוך, תעסוקה ותחבורה. כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה ובחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת לה, בעת הזאת נדרשות הגבלות מחמירות בכלל התחומים ולתקופה קצובה, מתוך הבנה שנדרש הידוק כולל של המגבלות בכלל התחומים, בכדי להביא לתוצאה הנדרשת של הפחתת התחלואה והתמותה וצמצום התפשטות הנגיף.

עיקרי המגבלות המוצעות בתקנות -

- א. בתחום הגבלת הפעילות - צמצום החריגים לאיסור על יציאה ממקום מגורים; ביטול ההיתר ליציאה לצורך פעילות להפגת בדידות עבור אזרחים וותיקים (שאינה טיפול סוציאלי חיוני), צמצום ההיתר לצאת לצורך טיסה מחוץ לישראל למעט למטרות המפורטות בתקנות או באישור מנכ"ל משרד התחבורה – עבור מי שרכש כרטיס לאחר מועד התחילה של התיקון, צמצום פעילות ספורט מקצועי, כך שלא ניתן יהיה להפעיל מקום אימון לצורך קיום משחקים של הליגות העליונות בענפי הכדור, אלא לצורך אימון בלבד, צמצום ההתקהלויות לעד 5 אנשים בשטח סגור ועד 10 אנשים בשטח פתוח (תוך חרטה של חתונה, ברית והלוויה).
- ב. בתחום החינוך - קביעת איסור על פתיחת מוסד חינוך ללומדים ולעובדים בו, למעט חינוך מיוחד והחריגים שנקבעו בסעיף 10(ג) לחוק. כן תתאפשר פעילות פנימייה במסלול הסגור וללא אפשרות לקליטה חזרה בפנימייה לתלמיד שיצא ממנה.
- ג. בתחום התעסוקה – קביעת איסור על שהייה במקומות עבודה, למעט חריגים במקומות עבודה חיוניים המפורטים בתקנות.
- ד. בתחום התחבורה – צמצום התפוסה בתחבורה הציבורית ל- 50%.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן, "החוק"), בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית הממשלה להתקין תקנות כמפורט בחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, צמצום היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות בסיכון.

בין היתר, בהתאם לחוק הממשלה רשאית לקבוע תקנות הכוללות הגבלת פעילות במרחב הציבורי והפרטי לרבות לעניין התקהלות, היציאה ממקום המגורים או שהייה במרחב הציבורי, והכל בכפוף לסייגים שיבטיחו הצטיידות במוצרים חיוניים, קבלת שירותים חיוניים, סיוע לאדם בעל קושי ועוד, המפורטים בסעיף 7(א)(1) לחוק. כן מוסמכת הממשלה בהתאם לחוק לקבוע תקנות הכוללות הגבלות על הפעילות בבתי עסק, במקומות עבודה, במקומות הפתוחים לציבור ובמתן שירותים לציבור אף שלא במסגרת בתי עסק, כל זאת בשים לב לחיוניות העסקים והשירותים. כן מוסמכת הממשלה להתקין תקנות להגבלת הפעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך ובכלל זה איסור פתיחת מוסד כאמור ללומדים או לעובדים בו, תוך קביעת חריגים שיאפשרו פעילות במוסדות ופעילויות המפורטים בסעיף 10(ג) לחוק, ככל האפשר.

בהתאם להסמכה המפורשת בחוק, ונוכח מצב החירום ונתוני התחלואה המאמירים, עקב העומס ההולך וגדל על מערכת הבריאות, והחשש מהמוטציות בנגיף, הכל כמפורט בדברי ההסבר ובחוות הדעת האפידמיולוגית ובהתאם להמלצת הדרג המקצועי ומקבלי ההחלטות החליטה הממשלה ביום 5.1.2021 על הידוק ההגבלות בכלל התחומים הרלבנטיים, זאת על מנת לצמצם ככל שניתן מגעים באוכלוסייה ולמנוע הדבקה ולהאט את התפשטות המגיפה.

המגבלות המחמירות כאמור נדרשות לתקופה מוגבלת בכלל התחומים, מתוך הבנה כי ככל שיוטלו מגבלות מצומצמות או חלקיות בתחום אחד או יותר תהיה לכך השפעה משמעותית על ההתמודדות עם הנגיף ועל משך התקופה שתידרש להשפעת המגבלות. בהתאם לכך נקבעו המגבלות בכלל התחומים כהוראת שעה אחת במסגרת התקנות המוצעות להידוק המגבלות, הכוללות תיקונים בתקנות אשר נקבעו עד כה מכח החוק, כתקנות נפרדות בהתאם לתחומים השונים.

בהתאם להוראות החוק, תקנות הכוללות נושאים בתחום ענייניהן של שתי ועדות או יותר מבין הוועדות המנויות בהגדרת "ועדה של הכנסת" בסעיף 1 לחוק, יובאו לאישור הוועדה שהתקנות הן בעיקרן בתחום ענייניה. בהתאם לכך, תקנות אלה

מובאות לאישור ועדת החוקה, שעיקר עניינן של התקנות (בתחום הגבלת הפעילות והסדרת מקומות עבודה) – בתחום עניינה.

ההגבלות המוטלות, נקבעו לתכלית ראויה ובאופן מידתי – כך בין היתר, הגבלות על פתיחת מערכת החינוך כוללות חריגים המפורטים בסעיף 10 (ג) לחוק, ההגבלות על מקומות עבודה כוללות חריגים של מקומות עבודה חיוניים, הגבלות על התקהלות ושהייה במרחב הציבורי כוללות, מלבד כל החריגים הנדרשים לפי החוק, חריגים נוספים ובכללם: מתן אפשרות לקיים חתונה, ברית והלוויה, בהתקהלות של עד 10 אנשים במקום סגור ועד 20 אנשים במקום פתוח, בין היתר כדי לאפשר לקיים הטקסים בהתאם לנוהג הדתי.

בהתאם לאמור מדובר בהסדר מידתי, המאזן בין אינטרס שמירה על בריאות הציבור, בתקופה זו, עם אינטרסים וזכויות נוספים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שורץ



תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 23), התשפ"א – 2021, בנוסח המצורף.
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת, בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמי מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף–(להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/וי שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אכ

1. תיקון תקנה 1

בתקנה 1 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה ו (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות) -

(1) אחרי ההגדרה "אנשים הגרים באותו מקום" יבוא:

"בחירות מקדימות" - כהגדרתן בסעיף 17ב לחוק המפלגות;";

(2) אחרי ההגדרה "התקהלות" יבוא:

"חוק המפלגות" – חוק המפלגות, התשנ"ב-1992³;".

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378; התשפ"א, עמ' 38 ועמ' 58.
² ק"ית התש"ף, עמ' 2770; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 262, עמ' 310 (318 ו-320), עמ' 370, עמ' 476, עמ' 486, עמ' 496, עמ' 516, עמ' 638, עמ' 750, עמ' 790, עמ' 818, עמ' 880, עמ' 944, עמ' 1032, עמ' 1062 ועמ' 1362.
³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190.

- תיקון תקנה 2 .2 בתקנה 2 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא :
" (21) יציאה לצורך הצבעה בבחירות מקדימות ;
- (22) יציאה של מועמד או יציאה של עובד או נותן שירות, מטעם מפלגה או מועמד, לצורך היערכות לבחירות לכנסת, ובכלל זאת לבחירות מקדימות, ולהתמודדות בהן ; לעניין פסקה זו, "מועמד" – שר, סגן שר או חבר כנסת, או מי שהודיע ברבים, בעל פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות לכנסת הבאה או בבחירות מקדימות."
- תיקון תקנה 7 .3 בתקנה 7 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא ::
" (16) מקום קלפי המשמש לעריכת בחירות מקדימות, שקבע הגוף המוסמך לעניין זה של מפלגה כהגדרתה בחוק המפלגות (להלן - הגוף המוסמך)."
- תיקון תקנה 8 .4 בתקנה 8(4) לתקנות העיקריות, בסופה יבוא :
" (ד) לעניין מקום שהוא מקום קלפי לעריכת בחירות מקדימות יחולו פסקאות משנה (א) ו-(ב) בשינויים אלה :
- (1) המחזיק או המפעיל של המקום או מי מטעמו ישאל את הנכנסים למקום הקלפי את השאלות שבפסקת משנה (א)(2) ו-(3) בלבד ;
- (2) השיב אדם בחיוב על השאלה שבפסקת משנה (א)(2) או שנמצא כי חום גופו הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה במדידת חום כאמור בפסקת משנה (ב), המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, יתיר את כניסתו אם אותו אדם הציג אישור החלמה או ממצא שלילי ל-nCoV בבדיקת pcr שביצע ביום הבחירות, ובמקרה שהחום החל לפני יום הבחירות – אם הציג ממצא שלילי ל-nCoV בבדיקת pcr שביצע לפני יום הבחירות ולאחר הופעת החום ;
- (ה) קבע הגוף המוסמך קלפי המיועדת לאנשים שחלה עליהם חובת בידוד, לא יחולו עליה פסקאות משנה (א) עד (ד)."

ב _____ התשפ"א (_____ ב _____ 2021)

(חמ 6092 - 3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון זמין לכלל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. יצוין שאמנם החל שלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר ישפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.
3. בהתאם לכך הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף – 2020, הקובעות הסדרים מגבילים על ההתקהלות, פעילות המסחר והפנאי ועוד במטרה לצמצם את התפשטות המחלה ולהגן על בריאות הציבור.
4. ביום 27.12.20 נכנס לתוקף תיקון מספר 21 לתקנות האמורות, שכלל הגבלות על יציאה ממקום המגורים למעט החריגים המותרים, איסור על הפעלת מרבית המקומות הציבוריים והעסקיים, לרבות פעילות המסחר, הבילוי והפנאי. תיקון זה מצטרף גם לתיקון לתקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, בו נקבעו גם הגבלות על מספר העובדים הרשאים להגיע למקום עבודתם.
5. לאור המועד המתקרב של הבחירות הארציות והצורך לאפשר את הפעילות הנדרשת לשם קיום הבחירות כסדרן, לרבות קיומן של בחירות מקדימות (פריימריז) של מפלגות המתמודדות לכנסת, בתקנות שבנדון מוצע לקבוע הסדרים שמטרתם לאפשר קיומן של בחירות מקדימות וכן לאפשר פעילות של מועמדים ועובדים ונותני שירות מטעם מועמדים או מפלגות, הנדרשים לצורך היערכות לבחירות והתמודדות בהן, אף במהלך תקופת ה"סגר", כלהלן:

 - א. מוצע לקבוע כי על אף הגבלת היציאה ממקום המגורים, תתאפשר יציאה לצורך הצבעה בבחירות מקדימות, וכן יציאה של מועמד או עובד או נותן שירות מטעם מפלגה או מועמד לצורך היערכות לבחירות לכנסת והתמודדות בהן.
 - ב. תותר הפעלת מקום קלפי לשם קיום בחירות מקדימות מטעם מפלגה, אשר יחולו עליה התנאים החלים על כל מקום ציבורי ועסקי, למעט התאמות נדרשת בנוגע לחובת תשאול בכניסה למקום.

6. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.
7. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה בנושא "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020, מיום 17.9.20

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 7), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 8), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א-2020

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ב בטבת התשפ"א
06 בינואר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 23), התשפ"א – 2021

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לקבוע מספר הסדרים במטרה לאפשר קיום של פריימריז והיערכות מתמודדים מטעם מפלגות ועובדים ונותני שירות מטעם לבחירות, לרבות לקיום בחירות מקדימות – ובכלל זאת חריג לאיסור יציאה לצורך הצבעה ועבור מתמודדים ועובדים ונותני שירות מטעם, וכן היתר להפעלת מקום קלפי לצורך קיום בחירות מקדימות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

התיקון שבנדון נועד לשם מניעת פגיעה במהלך הסגר בהערכות לקיומן של בחירות וכנגזרת מכך, גם קיומן של בחירות מקדימות של מפלגות המתמודדות בבחירות לכנסת, לצורך מימוש הזכות הדמוקרטית הבסיסית לבחור ולהיבחר.

על קיום פריימריז חלים הדינים הכלליים החלים על כל מקום ציבורי ועסקי, עם ההתאמות הנדרשות, כגון ביטול החובה לשאול אודות תסמינים ולמנוע כניסה של אדם עם תסמינים שאינם מחייבים בידוד, וזאת על מנת שלא לפגוע בזכות לבחור, תוך איזון עם אינטרס שמירה על בריאות הציבור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה: אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

היועץ המשפטי

אורי שורץ



תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 6), התשפ"א-2020 ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"א-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

1. לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, ואת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020 (להלן - **התקנות**) כמפורט בנוסחים המצורפים.
2. להביא את תיקון התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - **הוועדה**) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה לתיקון התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת הכנסת בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

ד ב ר י ה ס ב ר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 450 אלף אנשים ונפטרו יותר מ-3,400 אנשים. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שלישי של תחלואה ורמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בישראל גבוהה באופן יחסי לעולם.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - **החוק** או **חוק סמכויות מיוחדות**). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה

חתימת השר המגיש

שר האוצר

א. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

לצורך קיום הבחירות הקרובות. זאת, על מנת לאפשר את הגעתם של עובדים אלה למקום עבודתם על אף המגבלות הנוספות.

כמו כן, מוצע במקביל להאריך את תוקפן של התקנות הקובעות את כללי הפעלת מקומות עבודה בתנאי התו הסגול, כך שביום 8 בינואר 2021 יוארכו ב- 28 יום נוספים מאחר שממילא נראה כי הפעלת מקומות העבודה בעתיד הנראה לעין מחייבת את המשך הפעלתם בהתאם לכללי התו הסגול המעוגנים בתקנות אלה. כך עם פקיעת התיקון לעניין החלת הסגר ביום 21 בינואר 2021, ימשיכו לחול התקנות העיקריות באופן שיאפשר הארכת הסדרי תו סגול אז, אלא אם יוחלט להאריך את התוקף של הוראת השעה לעניין המגבלות המשמעותיות האמורות.

כמו כן, ולאור ההצעה להחמיר את ההגבלות בתקנות הידוק הגבלות, מוצע לבטל את הוראת השעה שנכנסה לתוקף ביום 27 בדצמבר 2020.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים*

סיווג ראשי: חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: אחר

על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)1 לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של עד 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה של עד 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 23 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 37 לפיה הוחלט להחמיר את ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, נקבע כי מיום 25 בספטמבר 2020 עד יום 10 באוקטובר 2020 מקומות העבודה ייסגרו, ומעסיקים לא יוכלו לאפשר שהיית עובדים במקומות עבודה למעט חריגים שנקבעו בחוק ומקומות עבודה המספקים שירותים או מוצרים חיוניים. תוקף הגבלות אלו הוארך עד ליום 18 באוקטובר 2020.

ביום 14 באוקטובר 2020, ביום 11 בנובמבר 2020 וביום 8 בדצמבר 2020 הוארך תוקף התקנות העיקריות המחילות את תנאי התו הסגול על מקומות עבודה ב- 28 יום נוספים בכל פעם, כך שמפקיעת התיקון שהחמיר את ההגבלות ביום 18 באוקטובר 2020 חלים רק כללים אלה.

מכיוון שמספר החולים המאומתים היומי עולה מיום ליום, ביום 23 בדצמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 675 לפיה הוחלט להחמיר שוב את ההגבלות הקיימות, ובין היתר לאסור על יציאה מהבית אלא למטרות מסוימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, מיום 27 בדצמבר 2020 עד יום 9 בינואר 2021 מקומות העבודה המעסיקים מעל 10 עובדים אינם רשאים לאפשר שהייה בו זמנית של עובדים בשיעור שעולה על 50% ממצבת העובדים במקום העבודה, או 10 עובדים, לפי הגבוה מביניהם, למעט חריגים.

כעת, עקב החמרת מצב התחלואה, ביום 6 בינואר 2021 החליטה הממשלה להחמיר את ההגבלות בתקופה שתחל ביום 8 בינואר 2021 עד ליום 21 בינואר 2021 ולאסור בין היתר על הגעת עובדים למקום העבודה, ובכלל זאת מקומות שבהם מועסקים פחות מ-10 עובדים, למעט חריגים שנקבעו. ההגבלות הנוספות, בכל התחומים, מוצעות במסגרת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021, (להלן- תקנות הידוק הגבלות) לתקופה של שבועיים כאמור. במסגרת התקנות הנוכחיות מוצע להוסיף לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה את עורכי הדין, במקרים שעליהם לייצג לקוחות בפני בתי משפט או מוסדות אחרים, להכין לייצוג כאמור, או לתת שירות חיוני ללקוח שאינו סובל דיחוי ולא ניתן לבצעו באמצעי דיגיטלי חלופי, וכן עובדים שנדרשים לסייע לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת או לוועדת בחירות אזורית לכנסת,

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות

במקומות עבודה)(תיקון מס' 6), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 13
בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020² (להלן-התקנות העיקריות), בתקנה 13 במקום "ב' בשבט התשפ"א (15 בינואר 2021)" יבוא "עד יום כ"ב בשבט התשפ"א (4 בפברואר 2021)".
2. תיקון התוספת השנייה
בתוספת השניה לתקנות העיקריות, בתחום הפעילות שלצד נושא "שונות" בסופו יבוא:
" (9) עורך דין לצורך ייצוג לקוחות בפני בתי משפט או מוסדות אחרים, הכנה לייצוג כאמור, או מתן שירות חיוני ללקוח שאינו סובל דיחוי ולא ניתן לבצעו באמצעי דיגיטלי חלופי ;
(10) עובד שנדרש לסייע לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת או לוועדת בחירות אזורית לכנסת, כמשמעותן בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969³, בפעולותיהן לקיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע, לרבות מי שאחראי על מקום שתוצב בו קלפי לפי החוק האמור. "
תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג בטבת התשפ"א (8 בינואר 2021).
3. תחילה

(חמ 6100-3)

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.
² ק"ית התש"ף, עמ' 1950 ; התשפ"א, עמ' 38 עמ' 164, עמ' 412, עמ' 816 ועמ' 1058.
³ ק"ית התשכ"ט, עמ' 103.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות

במקומות עבודה)(תיקון מס' 5)(תיקון), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. ביטול תקנה 4 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה)(תיקון מס' 5) התשפ"א-2020², תקנה 4-בטלה.
2. תחילה תחילתן של תקנות אלה במועד תחילתן של תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה)(תיקון מס' 6), התשפ"א-2020³

חמ 6100-3

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ; התשפ"א, עמ' 38.
² ק"ת התשפ"א, עמ' 1058.
³ הקובץ מצ"ב.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 6), התשפ"א-2020 ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"א-2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 23 ביולי 2020 נכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020 אשר מכוחו רשאית הממשלה להתקין תקנות, לשם הגבלת פעילות האוכלוסייה במרחב הפרטי והציבורי במגוון תחומי החיים, בדומה להגבלות שהוטלו מכוח תקנות שעת החירום. במסגרת החוק האמור נקבע כי הממשלה רשאית להתקין תקנות בדבר הגבלת הפעילות במקומות עבודה, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו. התקנת תקנות כאמור תיעשה רק לתקופה קצובה ובמידה הדרושה להשגת מטרות אלה, לאחר שנשקלו חלופות להשגתן, הפגיעה בזכויות וההשפעות על המשק.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התשפ"א-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

תקנות אלה תוקנו מספר פעמים בשים לב למצב התחלואה.

בחודש האחרון חלה התפשטות מהירה של נגיף הקורונה. לשם בלימת ההתפשטות ביום 23 בדצמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 675 לפיה יוחמרו ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה.

כעת, עקב החמרת מצב התחלואה, ביום 6 בינואר 2021 החליטה הממשלה להחמיר את ההגבלות בתקופה שתחל ביום 8 בינואר 2010 עד ליום 21 בינואר 2021 ולאסור, בין היתר, על הגעת עובדים למקום העבודה, ובכלל זאת מקומות שבהם מועסקים פחות מ-10 עובדים, למעט חריגים שנקבעו. ההגבלות הנוספות, בכל התחומים, מוצעות במסגרת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021, (להלן - **תקנות הידוק הגבלות**) לתקופה של שבועיים כאמור. במסגרת התקנות הנוכחיות מוצע להוסיף לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה את עורכי הדין, במקרים שעליהם לייצג לקוחות בפני בתי משפט או מוסדות אחרים, להכין לייצוג כאמור, או לתת שירות חיוני ללקוח שאינו סובל דיחוי ולא ניתן לבצעו באמצעי דיגיטלי חלופי, וכן עובדים שנדרשים לסייע לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת או לוועדת בחירות אזורית לכנסת, לצורך קיום הבחירות הקרובות. זאת, על מנת לאפשר את הגעתם של עובדים אלה למקום עבודתם על אף המגבלות הנוספות.

עוד מוצע להאריך את תוקפן של התקנות הקובעות את כללי הפעלת מקומות עבודה בתנאי התו

הסגול, עד ליום 4 בפברואר 2021, וזאת משום שגם לאחר הסגר יידרשו מקומות העבודה להמשיך לפעול בהתאם לכללי התו הסגול המעוגנים בתקנות אלה.

כמו כן, מוצע לבטל את הוראת השעה שנכנסה לתוקף ביום 27 בדצמבר 2020 שכן ההגבלות המחמירות שמועברות לאישור הממשלה במקביל לתקנות אלה, ייכנסו לתוקף במקומן.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כאמור, עקב החמרת מצב התחלואה החליטה הממשלה על החמרה נוספת בהגבלות בתקופה שתחל ביום 8 בינואר 2010 עד ליום 21 בינואר 2021. ההגבלות נקבעו לאחר בחינת החלופות השונות לנקיטה בפעולות לצמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף ובשים לב לפגיעה במקומות העבודה ובמשק.

ההגבלות דומות במהותן להגבלות שנקבעו בעבר בחודש אוקטובר 2020 (בתקופה המכונה: הסדר השני). עם זאת, נוספה כאמור אפשרות לחריגים מסוימים וביניהם: עורכי דין לעניין ייצוג לקוחות בפני בתי משפט או מוסדות אחרים, וכן בכל הקשור לוועדת הבחירות המרכזית. בהקשר זה עשויות להיטען טענות לגבי בעלי מקצועות דומים העוסקים בייצוג והצורך לאפשר להם מתן שירות חיוני ללקוחותיהם ולהתאמת המגבלות האמורות בהתאם.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת משלא נתקבל חוק התקציב לשנת 2020 יש לראות ביום 23 בדצמבר 2020 (להלן – המועד הקובע) כאילו החליטה הכנסת ה-23 על התפזרותה. כתוצאה מכך, החל מהמועד הקובע הפכה הממשלה ה-35 לממשלה יוצאת ולאחר יום הבחירות תהפוך לממשלת מעבר.

כאמור בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובשים לב להלכה הפסוקה בעניין, ממשלה יוצאת הפועלת ערב בחירות ושריה של הממשלה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. ככל שמידת החיוניות בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך. בתוך כך הצביעה הפסיקה בעיקר על חשש להעדפת האינטרס המפלגתי, וכן חשש מפני יצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד את הממשלה הנבחרת בפני מצב בלתי הפיך.

בהתאם להנחיות היועץ, כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בעניין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה.

בענייננו, מדובר בנקיטה בהגבלות דחופות לצורך מניעת התפשטות המחלה, שאין סובלות דיחוי ואשר נשענות על המלצות מקצועיות של גורמי המקצוע. בנוסף, אין מדובר בשינוי סדרי עדיפויות ממשלתיות. אשר על כן, לטעמי, אין מניעה משפטית לאשרו במועד זה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד הבריאות – אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. ס.נ.ר

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם