



מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ז באלול התש"ף
06 בספטמבר 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: הארכת תוקף אישורים רגולטוריים - משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר ראש הממשלה מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**
האפשרי לטלפון 02-6705532.

בברכה,

צחי ברזורמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

אישור צו הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים),

התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר את צו הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

ב. להעביר את הצו לאישור הוועדה של הכנסת שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת.

להלן נוסח הצו:

צו הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים),

התש"ף-2020

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(2) לחוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"ף – 2020¹, ובאישור הממשלה והוועדה, לאחר שנוכחתי לדעת כי מתקיימות נסיבות משקיות חריגות או נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת אני מאריך את התקופה הקובעת בשלושה חודשים עד י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020).

התש"ף _____
(2020 _____)
(חמ 6105-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 144.

דברי הסבר

חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"ף-2020 (להלן: "החוק/ חוק הארכת תקופות"), האריך את תוקפם של אישורים רגולטוריים שמועד פקיעתם חל בתקופה שבין יום י"ד אדר ה'תש"פ (10.03.20) לבין יום ח' בתמוז ה'תש"ף (30.06.20) (להלן: "התקופה הקובעת") למשך שלושה חודשים נוספים מהמועד המקורי לפקיעתם, קרי עד ליום י"ג תשרי ה'תשפ"א (30.09.20). בנוסף החוק האריך את תוקפם של אישורים שמועד פקיעתם חל בחודשיים שלאחר התקופה הקובעת, קרי בין יום ט' תמוז ה'תש"פ (01.07.20) ועד יום י"א אלול ה'תש"פ (31.08.20) למשך תקופה של עשרה שבועות, קרי לכל המאוחר עד ליום כ"ב חשון ה'תשפ"א (09.11.20).

סעיף 2 (א) (2) לחוק מסמיק את ראש הממשלה, באישור הממשלה ובאישור ועדה של הכנסת שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת, להאריך את התקופה הקובעת בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים אם נוכח כי מתקיימות נסיבות משקיות חריגות או נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת.

ביום 11 במרץ 2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על התפרצות הנגיף כמגיפה עולמית, הכרזה בעלת השלכות בריאותיות וכלכליות. נכון ליום זה אין חיסון אשר באמצעותו ניתן למגר את התפשטות המגיפה וקיים חוסר ודאות לגבי היקף ההתאוששות הכלכלית והבריאותית בשנים הקרובות.

לפי התחזית של הכלכלנית הראשית (עודכנה בחודש אוגוסט האחרון), יש שני תרחישים מרכזיים. הראשון, תרחיש התאוששות הדרגתית, לפיו בעקבות ההתאוששות הנובעת מהסרת המגבלות, לאחר עצירה במגמת השיפור בפעילות הכלכלית למשך מספר חודשים ברבעון האחרון של השנה תחל התאוששות הדרגתית. לפי תרחיש זה **התוצר צפוי להתכווץ ב-5.9% בשנת 2020 ולצמוח ב-5.7% בשנת 2021**.

השני, תרחיש החמרה, לפיו, בנוסף לעצירת מגמת השיפור במהלך החודשים הקרובים, העלייה הנוספת בתחלואה תוביל להחמרת ההגבלות, אך לא עד כדי הטלת סגר נוסף במתכונת שהונהגה בחודשים מרץ-אפריל 2020. בתרחיש זה הפגיעה בצמיחה הפוטנציאלית תהיה ממושכת וקצב ההתאוששות איטי יותר והתוצר **צפוי להתכווץ ב-7.2% בשנת 2020 ולצמוח ב-2.2% בשנת 2021**. גם לפי תרחיש ההתאוששות החזוי לשנת 2020, הניסיון מהעולם בעשורים האחרונים מלמד שעשויות לחלוף כ-4 שנים עד לחזרה לתעסוקה מלאה, ולעיתים יותר². מכל מקום, לפי שני התרחישים לשנת 2020 צפויה תחזית צמיחה **שלילית**.

כמו כן, ניתוח נתוני מע"מ על דיווחי העוסקים בחודשים האחרונים מציג כי מחזורי העסקאות בחודשים מרץ-אפריל 2020 **ירדו בשיעור של 13.7%** ביחס לתקופה המקבילה אשתקד, ומחזורי העסקאות בחודשים מאי-יוני 2020 **ירדו בשיעור של 7.7%** ביחס לתקופה המקבילה אשתקד.

לפי נתונים אלו עולה כי הפעילות העסקית אינה כרגיל. הפגיעה החדה בעסקים בתקופת הסגר (מרץ-אפריל) אמנם התמתנה, אך סך מחזורי העסקאות עדיין **בירידה** ביחס לאשתקד³. המציאות השוררת בישראל בעת הזו הובילה לכך כי, לצד העסקים שנסגרים, עסקים רבים נאלצים לצמצם פעילות או לעבוד במתכונות עבודה חדשות ושונות, המקשות על קיום שגרת

² **תחזית מקרו-כלכלית לשנים 2020-2023**, אגף הכלכלן הראשי, עדכון תחזיות מקרו כלכליות מיום 4.8.2020.
³ **ניתוח נתוני מע"מ על סמך דיווחי העוסקים לחודשים מאי-יוני 2020**, רשות המיסים, 9.8.2020.

עבודה רגילה. הנסיבות השוררות כמתואר לעיל מקשות גם על ההיערכות לחידושם של אישורים רגולטוריים שתוקפם פוקע. לכך השפעה ישירה על יכולת התפקוד של המשק המצב הכלכלי, ועל יכולת אספקת המצרכים ושירותים לציבור הרחב.

לנוכח המשך התפשטות נגיף הקורונה החדש (להלן: "הנגיף") וההתמודדות עם המשבר הבריאותי כלכלי ותעסוקתי שנגרם בעקבותיו, והנסיבות המשקיות החריגות השוררות, ובהמשך לתכנית הסיוע הנרחבת למגזר העסקי שאישרה הממשלה, מוצע לעשות שימוש בסמכות של ראש הממשלה לעיל ולהאריך את התקופה הקובעת לפי חוק הארכת תקופות, בשלושה חודשים נוספים, ועד ליום י"ב תשרי ה'תשפ"א (30.09.20) כך שאישורים רגולטוריים שמועד פקיעת תוקפם המקורי חל בין יום ט תמוז ה'תש"פ (01.07.20) ועד ליום י"ב תשרי ה'תשפ"א (30.09.20) יוארכו בשלושה חודשים ממועד פקיעתם המקורי, קרי לכל המאוחר עד ליום ט"ז טבת ה'תשפ"א (31.12.20).

בהתאם להוראת סעיף 2 (א) (1) (ב) לחוק, הארכה כאמור של התקופה הקובעת מאריכה באופן אוטומטי גם את תוקפם של אישורים רגולטוריים שתוקפם היה אמור לפקוע במהלך שני חודשים מתום התקופה הקובעת קרי ביו יום י"ג תשרי ה'תשפ"א (01.10.20) ועד ליום י"ד כסליו ה'תשפ"א (30.11.20), בעשרה שבועות נוספים קרי לכל המאוחר עד יום כ"ז שבט ה'תשפ"א (09.02.21).

יצויין כי בהתאם לסעיף 2(ד) לחוק, "בעל אישור רגולטורי שתקופת תוקפו הוארכה לפי הוראות סעיף זה, אינו חייב בהגשת בקשה לעניין ההארכה או בתשלום אגרה בעד ההארכה כאמור".

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

מפורט בדברי ההסבר

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הועבר לידיעת השרים ולא התקבלה התנגדות

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורף.

סיווגים

סיווג ראשי: 05ממשלה;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ד באלול התש"ף
03 בספטמבר 2020



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ד באלול התש"פ
03 בספטמבר 2020
סימוכין : 3704140963

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

הארכת תוקף אישורים רגולטוריים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

חוק הארכת תקופות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים), התש"פ-2020 (להלן: "החוק" או "חוק הארכת תקופות"), האריך את תוקפם של אישורים רגולטוריים שמועד פקיעתם בתקופה שבין יום י"ד אדר ה'תש"פ (10.03.20) לבין יום ח' בתמוז ה'תש"פ (30.06.20) (להלן: "התקופה הקובעת") למשך שלושה חודשים נוספים מהמועד המקורי לפקיעתם קרי עד ליום י"ג תשרי ה'תשפ"א (30.09.20), לכל המאוחר. בנוסף החוק האריך את תוקפם של אישורים שמועד פקיעתם חל בחודשיים שלאחר התקופה הקובעת קרי בין יום ט תמוז ה'תש"פ (01.07.20) ועד יום י"א אלול ה'תש"פ (31.08.20) למשך תקופה של עשרה שבועות קרי לכל המאוחר עד ליום כ"ב חשוון ה'תשפ"א (09.11.20).

סעיף 2 (א) (2) לחוק מסמך את ראש הממשלה, באישור הממשלה ובאישור ועדה של הכנסת שהנושא נמצא בתחום סמכויותיה, כפי שתקבע ועדת הכנסת, להאריך את התקופה הקובעת בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים אם נוכח כי מתקיימות נסיבות משקיות חריגות או נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת.

לנוכח המשך התפשטות נגיף הקורונה החדש (להלן: "הנגיף") והתמודדות עם המשבר הבריאותי כלכלי ותעסוקתי שנגרם בעקבותיו, ולאור הנסיבות המשקיות החריגות השוררות כעת, כפי שמפורטות בדברי ההסבר להצעה, מוצע להפעיל את סמכותו של ראש הממשלה לעיל ולהאריך את התקופה הקובעת לפי חוק הארכת תקופות, בשלושה חודשים נוספים, ועד ליום י"ב תשרי ה'תשפ"א (30.09.20) כך שאישורים רגולטוריים שמועד פקיעת תוקפם המקורי חל בין יום ט' תמוז ה'תש"פ (01.07.20) ועד ליום י"ב תשרי ה'תשפ"א (30.09.20) יוארכו בשלושה חודשים קרי לכל המאוחר עד ליום ט"ז טבת ה'תשפ"א (31.12.20).

בהתאם להוראת סעיף 2 (א) (1) (ב) לחוק, הארכה כאמור של התקופה הקובעת מאריכה באופן אוטומטי גם את תוקפם של אישורים רגולטוריים שאמורים לפקוע במהלך שני חודשים מתום התקופה הקובעת קרי ביו יום י"ג תשרי ה'תשפ"א (01.10.20) ועד ליום י"ד כסלו ה'תשפ"א (30.11.20), בעשרה שבועות נוספים כך שאישורים כאמור יפקעו לכל המאוחר עד יום כ"ז שבט ה'תשפ"א (09.02.21). הארכת התקופה הקובעת כאמור טעונה אישור של הוועדה בכנסת שתקבע לשם כך, הכל כמפורט בחוק.



היועצת המשפטית

לשלמות התמונה יצוין כי בהתאם לסעיף 2(ב)1 לחוק, הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי רשאית להחליט, ביוזמתה או לבקשת בעל אישור רגולטורי, כי אישור רגולטורי מסוים יעמוד בתוקפו לתקופה קצרה מתקופת ההארכה או כי ההוראות בדבר הארכת תקופת תוקפו לא יחולו לעניין אותו אישור, ובלבד ששקלה בין השאר את האפשרות של בעל האישור הרגולטורי לעמוד בתנאים למתן האישור ואת הנטל המוטל עליו לחידוש האישור, בשל השפעות נגיף הקורונה.

עוד יצוין כי ההוראות בדבר הארכת תוקפם של האישורים הרגולטוריים אינן חלות על האישורים המנויים בתוספת השנייה לחוק. בנוסף, לשרים הרלוונטיים סמכות לתקן את התוספת השלישית לחוק ולקבוע אישורים שלגביהם לא תחול הארכת התקופה הקובעת, זאת לאחר התייעצות עם ראש הממשלה ובאישור הוועדה הרלוונטית בכנסת.

בהתאם לסעיף 2(ד) לחוק, "בעל אישור רגולטורי שתקופת תוקפו הוארכה לפי הוראות סעיף זה, אינו חייב בהגשת בקשה לעניין ההארכה או בתשלום אגרה בעד ההארכה כאמור".

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם :

בשים לב לאמור לעיל בפרק ההיבטים המשפטיים, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

עד כה לא הועלו קשיים משפטיים בקשר להחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

בכפוף לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

חתימה

תפקיד

שם